附件 1

黔南州“十四五”应急管理体系建设规划

黔南州应急管理局

2022 年 3 月

目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 现状与形势.....	- 3 -
(一) “十三五”期间主要成效.....	- 3 -
(二) 面临的新挑战.....	- 6 -
(三) 发展的新机遇.....	- 9 -
第二章 指导思想、基本原则和主要目标.....	- 11 -
(一) 指导思想.....	- 11 -
(二) 基本原则.....	- 11 -
(三) 规划目标.....	- 13 -
第三章 主要任务.....	- 16 -
(一) 完善应急预案体系建设.....	- 16 -
1. 完善应急预案体系建设.....	- 16 -
2. 规范应急预案编制修订.....	- 17 -
(二) 完善应急管理机制建设.....	- 17 -
1. 完善安全监管机制.....	- 17 -
2. 压实应急管理责任.....	- 18 -
3. 加强领导指挥体系建设.....	- 19 -
4. 完善分级响应工作机制.....	- 19 -
5. 优化应急协同机制.....	- 20 -
6. 加强地方性法规标准制度体系建设.....	- 20 -
7. 加强依法行政、提高监管执法效能.....	- 21 -
(三) 加强风险防控.....	- 22 -
1. 推进全州自然灾害综合风险普查.....	- 22 -

2.	强化风险管控和隐患排查治理.....	- 22 -
3.	深化安全生产专项整治.....	- 24 -
4.	加强自然灾害防治.....	- 33 -
(四)	加强应急保障能力建设.....	- 35 -
1.	加强应急队伍能力建设.....	- 35 -
2.	强化应急装备技术能力.....	- 38 -
3.	应急物资储备能力建设.....	- 39 -
4.	应急管理科技支撑能力.....	- 40 -
5.	强化应急演练.....	- 43 -
(五)	基层基础能力建设.....	- 44 -
1.	加强应急管理基层网格化建设.....	- 44 -
2.	提升城乡重要基础设施抗灾水平.....	- 45 -
3.	推进避难场所建设、示范社区创建工作.....	- 46 -
(六)	社会共治能力建设.....	- 46 -
1.	加强应急文化建设.....	- 46 -
2.	完善多元化市场参与机制.....	- 47 -
第四章	重点工程.....	- 48 -
(一)	州、县两级指挥中心及综合保障能力建设工程.....	- 48 -
(二)	FAST 安全保障和应急管理综合体.....	- 48 -
(三)	自然灾害防治能力提升工程.....	- 49 -
(四)	森林防火工程.....	- 49 -
(五)	尾矿库隐患治理工程.....	- 50 -
(六)	黔南州危化企业改造提升项目.....	- 50 -
(七)	消防救援队伍训练营房及队站建设项目.....	- 51 -

（八） 黔南州应急物资储备体系建设工程.....	- 52 -
（九） 应急管理监管执法能力提升工程.....	- 52 -
（十） 应急避难场所建设工程.....	- 53 -
第五章 保障措施.....	- 54 -
（一） 加强组织领导.....	- 54 -
（二） 加大经费投入.....	- 54 -
（三） 强化监督评估.....	- 54 -
附件 1： 重点工程项目.....	- 56 -
附件 2： 名词解释.....	- 62 -

前 言

黔南布依族苗族自治州位于贵州省中南部，是国家“一带一路”和大西南地区连接华南、珠三角的重要节点，全州下辖 12 个县（市），国土面积 2.62 万平方公里，户籍人口总数 429.38 万人，少数民族人口占比 60.1%。黔南州具有“东经湘赣通沪浙，南下两广接港澳，西过云南连东盟，北上川渝进西北”的独特区位优势，境内航空、铁路、公路、河运纵横交错，贵广、沪昆高铁和多条铁路穿境而过，厦蓉、兰海、沪昆三条高速和多条国道互联互通，内河航运直通长江、珠江，是贵州立体交通条件最好的地区之一。华南成品油管道、中缅天然气管道横贯全境。2020 年，全州完成地区生产总值 1595.4 亿元，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 35634 元、12876 元，全州社会经济稳步发展。

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。2019 年 1 月，州应急管理局挂牌成立，成为州人民政府组成部门，负责全州应急管理工作，指导各县（市）、各单位应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作，负责全州安全生产综合监督管理和危险化学品、工矿商贸行业安全生产监督管理工作。为贯彻落实中央、省、州关于应急管理工作的系列重要决策部署，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《贵州省“十四五”应急体系建设规划》《黔南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇

三五年远景目标纲要》等法律法规和文件，编制本规划。本规划是我州应急管理体制改革后的第一个五年规划，也是“十四五”时期我州应急管理、安全生产和综合防灾减灾的总体蓝图、行动纲领，是深化改革、制定政策、安排投资的重要依据。

第一章 现状与形势

（一）“十三五”期间主要成效

“十三五”以来，我州在省委、省政府的坚强领导下，全州各级党委、政府、各有关部门认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾的系列重要论述，牢固树立“人民至上、生命至上、安全第一”理念，以应急管理机构改革为契机，增强防范化解各类安全风险的能力，提升本质安全水平和自然灾害防治能力；构建“事前、事中、事后”的全过程应急管理体系；应急管理战线各级领导干部努力当好人民群众的“守夜人”，人民群众生命财产安全得到有力保护。总体而言，全州“十三五”突发事件应急体系建设、安全生产、综合防灾减灾规划实施取得历史性成效，基本实现了预期目标。

——**安全基础持续筑牢**。夯实党委政府属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任体系，实现归口管理，进一步压实属地党委、政府安全生产责任，“十三五”末期，全州生产安全事故起数比2016年累计降幅31%，生产安全事故死亡人数累计降幅33.7%，全面完成“十三五规划”各项指标任务。

表1：“十三五”规划主要目标指标实现情况表

序号	指标名称	2016年实现值	2017年实现值	2018年实现值	2019年实现值	2020年实现值	实现累计降幅	预期目标
1	生产安全事故起数	100	94	100	70	69	31%	10.2%
2	生产安全事故死亡总人数	98	93	98	66	65	33.7%	9.6%
3	重特大事故起数	0	0	0	0	0	/	4.9%
4	较大事故起数	2	2	3	2	3	-50%	26.6%

序号	指标名称	2016年实现值	2017年实现值	2018年实现值	2019年实现值	2020年实现值	实现累计降幅	预期目标
5	煤矿百万吨死亡率	0	0	0	1.1	0	/	43.0%
6	亿元GDP生产安全事故死亡率	0.09	0.08	0.07	0.04	0.04	55.6%	6.3%
7	道路交通万车死亡率	4.65	4.38	4.46	4.45	4.04	13.1%	31.5%
8	职业健康检查10万人新发职业病率	0.573%	0.606%	2.239%	0.581%	0.078%	86.4%	5.0%

——**应急管理体制机制不断完善。**全面落实机构改革方案，顺利完成州、县两级应急管理机构改革，调整完善有关部门、各级议事协调机构及其办公室职责，以“一案三制”为核心的应急管理体系逐渐形成，建立应急救援总指挥部和各专项应急指挥部，全州“1+23”应急救援指挥体系稳定运行，初步建成了适应“全灾种、大应急”的应急管理体制。

——**重大安全风险防范化解机制不断完善。**出台《黔南州党政领导干部安全生产责任制实施办法》《黔南州消防安全责任制实施办法》《黔南州安全生产委员会成员单位安全生产工作职责分工》《黔南州安全生产委员会工作规则》等规定，制定发布安全生产责任清单和权力清单，将安全生产纳入政府社会管理和公共服务网格化建设，进一步健全安全生产风险分级管控和隐患排查治理制度，建立安全生产和自然灾害综合风险会商研判机制，建立地质灾害县、乡、村、组四级群防群测网络，全州共有灾害信息员2860人，初步建成覆盖全州12个县（市）的灾情信息网络，以及涵盖主要涉灾部门的自然灾害监测预警体系。

——**防灾减灾救灾能力明显增强。**全面开展全州自然灾害综合风险普查。地质、水文、气象、地震、自然资源等部门监测预

警网络趋于完善，防灾减灾救灾信息化水平不断提升。应急救援队伍能力建设得到加强，建立健全了以消防救援队伍为主体，以防汛、抗旱、电力、通讯、气象、森林防火、生产安全事故等专（兼）职专业应急救援队伍为支撑，其他社会救援力量为辅助的应急救援力量体系。组建了都匀高层（地下）建筑火灾处置专业队、福泉危化品处置专业队、贵定大空间大跨度建筑火灾扑救专业队、龙里隧道事故处置专业队、平塘山岳救援专业队、三都水域救援专业队等专业救援队伍，建成黔南州应急救援培训基地并投入使用，完成州应急救援能力训练基地及模拟训练设施、特勤消防站、战勤保障消防站、贵州省危化品应急救援中心（福泉柳坪路消防救援站）等项目建设，创建了FAST冰雹防御省、州、县三级联动联防机制，从人力、财力和技术力量等方面对FAST冰雹防御工作进行保障，全州消防救援装备水平得到质的飞跃，突发事件应对能力显著提升。

——社会共治成效明显。凝聚各方力量，构建社会共治格局，落实好党委政府、监管部门、企业主体、行业自律、社会监督等各方责任，更加注重发挥市场机制作用，秉持群众路线，高度重视提高社会公众安全理念，营造全民关注、全员参与、人人监督的良好社会氛围，提高人民安全获得感。创建全国综合减灾示范社区15个，16个传统村落接入农村电气火灾管理云平台，福泉市获全国首批综合减灾示范县创建试点单位，进一步筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（二）面临的新挑战

安全生产形势复杂，防范和化解安全风险任务艰巨。一是各

类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发，安全生产形势依然严峻。企业主体责任落实不到位。全州产业层次低，生产工艺较为落后，部分生产经营单位安全投入不足，对隐患自查自改的积极性不高。部分行业安全监管信息化支撑不够，安全生产风险监测预警信息化支撑还未形成全覆盖。目前尚有 14 座无主尾矿库（都匀市 6 座：都匀市垠垠矿业公司尾矿库、都匀市东龙矿业公司尾矿库、都匀市三佳矿业公司尾矿库、都匀市狮子洞选矿厂尾矿库、都匀市陈工矿业公司尾矿库、都匀市永胜矿业公司尾矿库；福泉市 2 座：福泉市小高山选矿厂尾矿库、福泉市三岔土硫铁矿选矿厂尾矿库；瓮安县 2 座：瓮安县平峰矿业有限公司瓮安县玉华乡营上村铁矿尾矿库、瓮安县腾发矿业有限公司尾矿库；三都县 3 座：贵州钟南公司三都县尾矿库、三都县金阳选矿厂公司尾矿库、三都县恒通选矿厂尾矿库；独山县 1 座：独山县南寨铁矿尾矿库）因属地政府无专项治理资金，无法落实治理工作；另有 6 座尾矿库（都匀市 5 座：都匀市黔山矿业公司尾矿库、都匀市振林矿业公司尾矿库、都匀市琼英矿业公司乌养重晶石矿尾矿库、都匀市岩脚重晶石矿尾矿库、都匀市排重坡重晶石矿尾矿库；福泉市 1 座：福泉市野猫洞重晶石矿尾矿库）虽有主，但因业主无资金能力，停运后无法落实有效整改。**二是**传统的生产安全风险居高不下。危险化学品、烟花爆竹、道路交通、非煤矿山、化工、建筑施工、消防、旅游等行业领域安全风险较大。**三是**重要设施面临较大风险。华南成品油管道从我州境内龙里、贵定、都匀、独山经过，中缅天然气管道从我州龙里、贵定、都匀、独山、荔波、三都经过。高铁、高速公路等通车里程较长，磷化工为主

导的危化企业体量庞大，地下采矿业繁荣发展，防范和化解安全风险任务艰巨。**四是**全州消防安全形成七个重大风险区域，都匀市的高层建筑，福泉市、瓮安县的磷化工产业链，龙里县的物流产业，贵定县、惠水县的工业企业，平塘县的中国天眼及配套服务设施，荔波县的旅游配套服务行业，三都县的农村木质连片村寨。

自然灾害风险防治任务依然艰巨。全州共有地质灾害隐患点 578 个，涉及全州 12 个县（市），其中特大型 11 处、大型 18 处、中型 150 处，地质灾害诱发因素多，突发性强，防灾难度大。境内已调查评价山洪灾害易发区 700 余处，群众防灾避险意识弱，山洪灾害防灾难度大，多数城镇上游缺乏大中型防洪工程，州内 90%以上水库为小型水库，库容小、且多为土坝，调蓄能力有限，水库安全度汛压力大。全州国土面积 2.62 万平方公里，森林面积 2436 万亩，森林覆盖率 66%，除当地武警、消防、民兵预备役部队外，尚未建立专业森林防火队伍，森林防火基础设施严重不足。

应急体系建设存在短板。应急管理体制机制不够完善，“统与分”“上与下”“防与救”的关系尚未完全理顺，风险源头化解、预警研判、决策评估和防控协同机制尚未健全。应急管理队伍建设和服务能力需要进一步提高，应急管理物资装备保障、科技支撑等能力建设滞后。乡（镇、街道）、村（社区）、园区应急机构不健全、职责不明，基层基础能力问题突出。社会应急力量能力和规范化管理不足，灾害保险等市场机制作用亟待加强。

应急管理面临新的多元化挑战。随着城市发展战略的持续推

进，新技术、新业态、新模式、新产业不断发展，全州地区生产总值连续增幅超过全国平均水平，规模以上企业总量持续增加，社会经济活力不断增强，各类致灾因素迅猛增加，应急管理面临社会经济快速发展与安全发展不相应、产业结构多元化与监管力量不足、城镇人口急剧增加与公民安全意识匮乏、产业聚集与消防供给能力不足等新的多元化挑战。

应急管理基础保障能力不足。目前基层应急管理能力标准化建设存在人力、物力、财力不足等困难和问题。**一是**全州各级应急管理人员严重不足，其中专业技术人员不足 50%，机构改革后，乡（镇、街道）应急管理职能由原安监站所承担，专职人员平均仅有 2 名至 3 名，但职能却拓展不少，应急管理工作具有较强的专业性，基层工作人员大多没有接受过应急管理方面的专业培训，难以自行开展需要专业应急知识的一些基础性工作，部分乡（镇、街道）未建立政府专职消防队，农村应急力量尤为薄弱，基层应急工作面临管理人员不足、技术水平不高、群众参与积极性不高等问题。**二是**应急管理部门还面临着信息化建设滞后、执法装备落后、物资储备条件欠缺、各类应急抢险物资配备不足等多方面困难。各级应急管理部门执法装备未能按照《应急管理综合行政执法装备配备标准(试行)》的要求完成更新。惠水县、龙里县、罗甸县等未建有应急物资储备库，州级、都匀市、三都县、荔波县、独山县、平塘县、长顺县、贵定县、福泉市、瓮安县等 10 个物资储备库虽已基本建设完成，但物资储备难以满足防灾减灾救灾和安全生产工作以及监督执法的需求。**三是**资金保障不足。全州各级政府财政紧张，对应急管理工作投入不足，应急管

理部门成立不久，很多工作处于起步阶段，大部分的投入均为政府财政支出，社会资金参与少，面临着资金保障不足难题。

（三）发展的新机遇

党的坚强领导为应急管理事业发展提供政治保障。以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把应急管理体系和能力建设摆在前所未有的高度。党的十九届五中、六中全会和省委十二届八次、九次、十次全会为“十四五”应急管理发展规划指明了方向。习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习时的讲话等一系列指示批示，为做好新时期应急管理工作提供了理论指导和行动指南。州委、州政府全面加强对应应急管理工作的领导，增强底线思维，统筹发展和安全，为应急管理改革发展提供了根本政治保障。

经济高质量发展为应急管理能力现代化建设提供经济基础和物质保障。“十三五”时期，全州 92.93 万农村贫困人口实现脱贫，全州完成地区生产总值 1595.4 亿元，增速 4%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 35634 元、12876 元；规模以上工业增加值增长 4.5%；一般公共预算收入实现正增长，完成 111.05 亿元，同比增长 0.4%；社会消费品零售总额增长 3.6%。城乡统筹发展稳步推进，基础设施条件大幅改善，综合经济实力得到增强，经济社会发展取得重大历史性成就，为全州应急管理体系和能力建设奠定了经济基础和物质保障。

人民群众安全发展意识持续增强为构建共建共治共享的应急管理工作格局奠定坚实基础。当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之

间的矛盾，健康和安全已经成为人民群众日益增长的美好生活需求的核心内容之一，各类市场主体和人民群众安全发展意识普遍增强，为构建共建共治共享的应急管理工作格局奠定了坚实群众基础。

大数据引领的创新驱动发展为应急管理事业跨越式发展提供强大支撑。近年来我省“大数据”发展战略有力实施，抢占了国际国内大数据技术发展新高地，深入推动大数据和实体经济深度融合，为推进应急管理信息化、智能化提供重大发展机遇。在大数据的创新驱动下，高新科学技术将为风险和隐患动态监测、超前预警预报、灾害事故高效处置等方面提供重要手段，在事前预防、事中响应和事后救援与恢复重建等应急管理全阶段引入大数据、人工智能、5G等技术，将极大地提高应急准备、响应、处置的科学性、精准性。

第二章 指导思想、基本原则和主要目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以及习近平总书记视察贵州重要讲话精神，深入贯彻落实省委十二届八次、九次、十次全会精神，以及州第十二次党代会、十二届州委第一次全体会议精神，坚持党的集中统一领导，坚持以人民为中心，坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾与非常态救灾相统一，统筹自然灾害、安全生产等领域应急体系建设。聚焦建体系、固根本、防风险、强基础、补短板、提能力，着力构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体系，积极推进全州应急管理体系和能力现代化建设，着力防范化解重大安全风险，妥善应对处置各类灾害事故，切实维护人民群众生命财产安全，为巩固和拓展脱贫攻坚成果实现乡村振兴、持续推进民族地区创新发展先行示范区建设、奋力开创“生态之州、幸福黔南”新未来保驾护航。

（二）基本原则

一一坚持党的领导、统一指挥。全面加强党对应急管理工作的集中统一领导，强化“四个意识”，做到“两个维护”，立足“两个大局”，统筹发展和安全“两件大事”，在党和国家事业发展的全局中谋划和推动应急管理工作，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势和社会主义集中力量办大事的制度优势，转化为应急管理事业发

展的强大动力和坚强保障。

一一坚持人民至上、生命至上。深化“人民至上、生命至上”理念，坚持“红线意识”，守住“生命底线”，持续推进安全发展，切实保障人民群众生命财产安全，把保护人民群众生命安全作为首要目标，正确处理好安全与发展的关系，最大限度降低各类灾害事故造成的损失。

一一坚持预防为主、源头防范。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产工作方针，坚持防抗救相结合，强化源头管控，推进应急管理工作重心从注重灾后救助向注重灾前预防转变、从应对单一灾种向综合减灾转变、从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

一一坚持依法管理、精准治理。运用法治思维和法治方式，全面提高依法防控、依法治理水平。创新科技手段和方法，加强事故灾害全过程精准防控，实现精准预警发布、精准抢险救援、精准恢复重建、精准监管执法。

一一坚持底线思维、有备无患。深刻认识和准确把握面临的新情况新问题新挑战，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，有针对性地做好各项应急准备工作，“宁可备而不用、不能用而无备”，牢牢把握主动权。

一一坚持全员参与、社会共治。凝聚各方力量，构建社会共治格局，落实好党委政府、监管部门、企业主体、行业自律、社会监督等各方责任，更多依靠基层治理，更加注重发挥市场机制作用。强化社会参与，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（三）规划目标

总体目标：到 2025 年，全州应急管理体系基本健全，风险防控、灾害防治、基层基础、应急救援、综合保障、社会协同能力逐步增强，防灾减灾救灾能力显著提升，重特大生产安全事故得到有效遏制，人民生命和财产安全得到有力保障。基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体系，基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理工作格局。到 2035 年，核心应急救援能力显著增强，重大安全风险得到有效管控，综合应急保障能力全面加强，应急管理水平台迈上新台阶。

专栏 1 “十四五”核心指标（下降指标以 2019 年数据为计算基数）			
序号	指标内容	预期值	指标性质
1	生产安全事故死亡人数	下降 15%	约束性
2	重特大生产安全事故起数	有效遏制	约束性
3	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	0.04 以内	预期性
4	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 10%	预期性
5	煤矿百万吨死亡率	0.1 以内	预期性
6	50 户以上木质连片村寨消防设施覆盖率	100%	预期性
7	年均因自然灾害直接经济损失占全州生产总值的比例	1.3%以内	预期性
8	年均每百万人口因自然灾害死亡率	<2	预期性
9	年均每十万人受灾人次	<20000	预期性

分项目标：

——**应急管理体制机制更加完善。**应急管理条块职能清晰

明确，横向上“防”与“救”的责任链条顺畅衔接；结合乡镇机构改革，纵向理顺乡镇应急管理体制；议事协调机构统筹协调机制优化高效。县级以上应急管理部门装备达标率达到80%。

——灾害事故防控能力全面提升。健全重大安全风险防控体系，利用专业排查，提高事故防控能力，确保重特大安全事故得到有效遏制，因自然灾害造成的经济损失占全州生产总值比例持续下降。防灾减灾和监测预警能力得到增强，安全生产监管执法能效强化提升，城乡灾害事故抵御能力明显提高，应急预案体系优化完善。

——应急管理基层基础更加稳固。机构设置及职能划分更加科学合理，应急管理机制更加顺畅，应急管理科技支撑能力显著增强。基层应急能力标准化建设取得实效，乡（镇、街道）和村（社区）应急能力得到巩固，各级应急管理部门工作条件明显改善、人员素质明显提升、履职能力明显增强。创建全国综合减灾示范社区8个，全国综合减灾示范县1个，推进防灭火一体的乡级消防执法及救援队伍建设。

——应急救援力量体系更加健全。综合性消防救援队伍能力显著提升，专业救援队伍体系更加完善，航空应急救援体系基本形成，社会应急救援力量健康有序发展。救援合作机制更加完善，山地灾害事故救援能力有效提高。专职消防人员占全州总人口比例达到0.4%，乡（镇）消防力量覆盖率100%，十万人拥有消防救援站提高10%，航空应急救援力量基本实现2小时内到达重大灾害事故风险地域，灾害发生后12小时以内受灾人员基本生活得到有效救助。

——**综合应急保障能力更加增强。**应急指挥、通信、应急物资紧急运输、应急应战等保障能力全面加强，应急管理技术支撑更加有效，对应急救援处置的保障更加迅速可靠。县级应急物资仓库覆盖率达到 100%，县级以上应急管理机构专业人才占比超过 60%。

——**社会协同应对能力稳步高效。**公众安全意识和自救互救能力明显提升，市场机制作用有效发挥，社会共治能力水平有效提升，应急管理共建共治共享格局基本形成。重点行业规模以上企业新增从业人员安全知识培训率达到 100%。

第三章 主要任务

为进一步强化全州应急管理能力和完善应急管理体系建设，以“一案三制”为核心脉络，以应急预案牵引应急准备，以强化应急管理需求为目的，提出黔南州“十四五”期间应急管理体系建设主要工作任务。一是进一步完善应急预案体系，系统梳理并制订（修订）各级各类应急预案，强化应急演练，全面提升应急处置能力；二是完善应急管理机制建设，理顺各级应急管理责任，优化应急协同机制，提高监管执法效能；三是进一步加强各类风险防控，强化隐患排查治理，提高全州安全生产、自然灾害防治整体水平；四是加强应急保障能力建设，以综合性消防救援队伍为主体力量、专业救援队伍和专家队伍为骨干力量、各类兼职队伍和社会队伍为补充力量，强化应急装备、物资储备能力建设，提升全州应急救援和应急准备能力；五是夯实基层基础能力建设，进一步推进应急管理网格化建设、城市基础设施建设，提高应对各类灾害事故能力；六是强化社会共治，完善多元化市场参与机制。

（一）完善应急预案体系建设

1. 完善应急预案体系建设

针对灾害事故特征，完善修订各类突发事件应急预案，强化上下级预案、同级预案、政府与企业、相邻地区等相关预案之间的有效衔接，健全完善“纵向到底，横向到边”的应急预案体系。实现州、县（市）和基层应急预案对安全生产、自然灾害等主要灾种全覆盖，形成种类齐全、衔接有序、管理规范、面向实战的应急预案体系。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委

会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

2. 规范应急预案编制修订

根据《中华人民共和国突发事件应对法》等，按照能编尽编、应修尽修的原则，统筹开展全州各级应急预案制修订工作，包括总体预案、专项预案、部门预案、企业预案和大型活动、重要目标、重大危险源、重大基础设施安全保障预案的编制修订。推动完善应急预案体系建设全过程管理，提升应急预案实用性和可操作性。强化应急能力评估，推动高质量编制安全生产、自然灾害等灾害事故应急预案及处置指南。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

专栏2 州级应急预案制修订清单

1. **总体预案：**黔南州突发事件总体应急预案；
2. **自然灾害类专项应急预案：**黔南州自然灾害、气象灾害、防汛抗旱、地质灾害、地震、森林火灾、低温雨雪凝冻灾害等应急预案；
3. **事故灾难类专项应急预案：**黔南州安全生产、危险化学品、非煤矿山、煤矿、火灾、油气输送管道、城镇燃气、建筑安全、道路交通、水上交通、铁路交通、航空、大面积停电、大面积通信中断、突发环境、渔业船舶、工贸行业、旅游安全事故等应急预案；
4. **保障类应急预案：**交通运输、紧急医学救援、能源供应、通信、现场信息、抢险救援物资装备、社会秩序、新闻宣传等保障类应急预案。

（二）完善应急管理机制建设

1. 完善安全监管机制

理顺防震减灾、森林草原防火等领域执法权配置，建立消防

执法跨部门协作机制。优化安全监管力量，加强安全生产监管执法力度。进一步明确危险化学品建设项目、危险废物、油气输送管道、新型燃料、人员密集场所等行业领域安全监管职责，强化对客运索道、大型游乐设施等特种设备安全监管，建立有效的协调联动机制，消除监管空白。进一步强化铁路、民航、电力、燃气管道等领域的行业联动监管，逐步完善安全生产权责清单体系。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

2. 压实应急管理责任

（1）压实属地管理责任。建立党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责的党政干部应急管理责任制，将应急管理体系和能力建设纳入党政领导干部政绩考核内容。落实党政领导干部安全生产责任制，制定安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，把安全生产纳入高质量发展评价体系。在全面落实行政首长负责制的基础上推动落实自然灾害防治地方党委责任。建立完善应急管理考核奖惩、巡查督察、约谈曝光机制，严格实行安全生产“一票否决”制度，健全各级政府预防与应急准备、灾害事故风险隐患排查及监测预警、应急处置与抢险救灾等工作责任制，推动应急管理体系和能力建设。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

（2）严格落实企业主体责任。健全生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的安全生产治理机制。将企业法定代表人、实际控制人、主要负责人同时列为企业安全生产第一责任人。以建立现代化企业法人治理体系为基础，推动

落实企业全员安全生产责任制，建立“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产责任体系。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会有关成员单位，各县（市）人民政府）

（3）严格责任追究。严格落实事故报告和统计制度，严肃追究瞒报、谎报、漏报、迟报责任。完善应急管理责任考评指标体系和奖惩机制，做到尽职照单免责、失职照单问责；建立健全安全生产违纪违规行为线索移交制度，严肃查处违法犯罪行为。

（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会有关成员单位、各县（市）人民政府）

3. 加强领导指挥体系建设

完善县级以上党委、政府领导下的应急指挥体系，统一指挥各类应急救援队伍，统筹负责风险研判、灾情会商、抢险救援、转移避险、灾害救助、损失评估、恢复重建、信息发布等全过程管理。坚持分级负责、属地为主，健全分级响应机制，明确各级各类灾害事故响应程序，进一步理顺防汛抗旱、森林草原防火、抗震救灾、地质灾害等指挥机制。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州应急救援总指挥部各成员单位、各县（市）人民政府）

4. 完善分级响应工作机制

按照统一领导、整体推进、分级负责、属地管理、分级响应的工作原则，进一步加强应急管理工作的组织领导、加强基层应急指挥体系建设、组建完善相应的基层应急管理组织机构和应急管理工作机制。各行业主管部门、企业、基层组织等依据法定职责，根据风险类型、风险级别和管控要求，健全风险分级管控机

制，明确应急响应级别与启动响应层级，细化分级响应程序，做到快速响应。落实突发事件应对处置的属地责任，加强对地方应对处置工作的指导，并做好上下级响应衔接工作。充分发挥各专项指挥部的技术优势，抓好本行业、本领域的事故灾害防范部署、应急处置、恢复重建等工作。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

5. 优化应急协同机制

强化全方位协调机制。加强“两委四部”之间、应急救援总指挥部和各专项指挥部之间、协调机构各成员单位之间、前后方指挥部之间的信息共享、会商研判、统一指挥、协调联动。强化部门协同，制定政府部门应急管理权责清单，健全重大安全风险防范化解协同机制和突发事件处置应对协同机制，进一步强化应急管理部门综合协调、统筹调度、督导考核职能，确保无缝对接。加强与贵阳、遵义、黔东南、黔西南、广西河池市等区域协同，推进联合指挥、灾情速报、资源共享机制建设。完善应急指挥军地协同机制，建立健全应急物资共享机制，建立健全应急物资政府、军队、企业等多方协同保障和应急联动机制。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州应急救援总指挥部各成员单位、各县（市）人民政府）

6. 加强地方性法规标准制度体系建设

依据国家和省应急管理相关法律、法规、规章，梳理和修订黔南州现行应急管理相关地方法规，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平。衔接州人大立法规划和计划，针对自然灾害、安全生产等突发事件，制定我州应急管理方面的

单行条例及其有关制度办法，满足我州开展应急管理领域地区特色的立法需求。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州司法局）

7. 加强依法行政、提高监管执法效能

完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序和配套制度。将应急管理行政决策全过程纳入法治化轨道，深化应急管理综合行政执法改革，加强应急管理综合行政执法队伍建设，健全落实州、县两级监管执法体系 and 专业化执法力量建设。配齐配强州、县两级安全生产监管执法专业人员力量，探索“局队合一”体制，形成监管执法合力。推动执法力量向基层和一线倾斜，建立乡（镇）应急管理工作检查与县级专业执法协调配合机制，健全联合执法、派驻执法、委托执法等机制，消除监管盲区和监管漏洞，解决交叉执法、重复执法等问题。加大重点领域执法力度，综合运用“四不两直”明察暗访、异地交叉执法、“双随机一公开”等方式，加大重点抽查、突击检查力度。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，强化执法全过程监督，提升执法效能。按照国家相关标准，统一执法装备标准、制式服装、标志和执法执勤用车配备。推广“互联网+执法”系统应用，全面加强安全生产监管执法体系和能力建设。健全监管执法人员上岗培训、持证上岗和定期轮训制度，提升监管执法水平。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会有关成员单位、各县（市）人民政府）

（三）加强风险防控

1. 推进全州自然灾害综合风险普查

开展全州地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林和草原火灾等风险要素全面调查，摸清全州自然灾害风险隐患底数，评估各县（市）防灾减灾救灾能力，客观认识自然灾害综合风险水平，建立分类型、分区域的全州自然灾害综合风险与减灾能力数据库。普查内容包括主要自然灾害致灾调查与评估；人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查与评估；历史灾害调查与评估；综合减灾资源（能力）调查与评估以及重点隐患调查与评估。编制县级 1:5 万或 1:10 万自然灾害系列风险图；修订主要灾种区划，编制综合风险区划和灾害综合防治区划图；开展 1:5 万地质灾害调查和重点区域 1:1 万地质灾害调查，编制州、县地质灾害风险区划图和防治区划图；开展江河洪水、山洪灾害、城市内涝风险普查，编制精细化水旱灾害风险区划图；针对暴雨、风雹、低温凝冻等气象灾害，编制不同尺度的危险性分布和风险评估分布图；开展森林火灾隐患和危险性评估，编制县级 1:5 万森林火灾危险性评价图等。为州人民政府有效开展自然灾害防治工作、切实保障经济社会可持续发展提供权威的灾害风险信息 and 科学决策依据。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州减灾委各成员单位、各县（市）人民政府）

2. 强化风险管控和隐患排查治理

（1）强化风险源头管控。以推进“双控”体系全覆盖、“三张清单”全覆盖、应急网格化建设全覆盖为抓手，持续深入落实

安全隐患排查治理工作，着力推进安全生产治理体系和治理能力现代化建设。健全规划、建设、运行等全周期安全风险评估管理制度，全面推广运用“定向体检会诊”，对重点行业、重大工程项目、重点企业开展安全风险评估。推进城市安全风险评估，健全安全风险评估管理制度。建立完善应急部门、专家团队等多方参与的灾害形势会商机制，开展定期或不定期会商，实时把握全州自然灾害风险状态。强化自然灾害风险区划与国土空间规划相融合，合理平衡和控制城乡开发强度和建设规模，将城市防灾减灾基础设施用地需求纳入国土空间规划。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会有关成员单位、各县（市）人民政府）

（2）增强灾害监测预警能力。在“全灾种、大应急”的理念指引下，利用物联网、卫星遥感、视频识别、移动互联等技术，进一步健全灾害事故感知网络。在应急指挥中心平台上接入水务、交通、气象、自然资源等相关数据信息，构建空、天、地一体化全域覆盖的灾害事故监测网络。强化对危化、尾矿库、油气管道、桥梁隧道等重点行业领域安全监测联网，加强车站、机场、学校、医院、商场等人员密集场所流量监测，强化水、电、气、交通等城市运行数据监测，提升城市运行安全监控能力。实施气象灾害监测预报预警能力提升工程，增强多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。提升对“FAST”的气象监测预警效力和防灾能力。构建完善多灾种发布、多部门共用、多渠道共享的突发事件预警信息发布体系，具备预警信息制作、发布、传播、监控、管理等功能，拓展发布渠道和方式，提升预警信息发布覆盖率、准确度和实效性。加快应急广播建设，增强对边远

山区、农村社区等区域人群的精准发布能力，打通信息发布“最后一公里”。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州减灾委有关成员单位、各县（市）人民政府）

3. 深化安全生产专项整治

（1）严格高危行业准入。全面实施市场安全准入负面清单制度，制定矿山、危险化学品和金属冶炼等高危行业“禁限控”目录，建立高危行业领域建设项目安全联合审批制度。严格落实建设项目安全设施“三同时”制度，健全安全风险评估标准体系和重大项目决策安全风险评估与论证机制，提高社会参与度和决策透明度。完善以多元共治为特征、以风险管理为主线的生产设备管理体系，加强矿山、危化、消防等领域特种设备安全准入。

（2）强化隐患排查。根据法规标准，结合行业特点，健全各行业领域隐患排查和判定标准；分类分级对生产经营单位进行监督检查；建立完善企业隐患自查、自报、自治闭环循环的工作机制；强化考核对完善治理体系建设的推动作用；进一步升级完善安全生产风险监测预警系统功能，融通汇集各领域安全隐患信息，利用大数据技术开展态势分析和预测预警。优化隐患排查治理机制，推进各行业源头隐患“清零”。

（3）深化专项整治。结合“三年行动”计划，聚焦城乡重大安全风险隐患，明确重点行业领域治理重点，深入推进消防、煤矿、危化、交通运输、建筑施工、非煤矿山、旅游等重点行业领域安全生产专项整治，组织实施一批专项治理工程。继续推动符合条件的危险化学品企业搬迁和用地置换补偿，推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁。淘汰落后技术、工艺、材料和

设备，加强高危行业重点设备设施、仪器仪表检测检验。开展绿色智能安全生产专项行动，因地制宜引进先进的设备、工艺与制作流程，促进新一代信息技术与安全生产深度融合，推进智能化作业和危险岗位机器人替代示范，减少危险岗位现场人员数量。

专栏3 安全生产专项整治重点

1. **煤矿安全**：持续整治打击“五假五超三瞒三不”（假整改、假密闭、假数据、假图纸、假报告；超层越界、超能力、超强度、超定员、证照超期；隐瞒作业地点、隐瞒作业人数、瞒报谎报事故；不具备法定办矿条件、不经批准擅自复工复产、拒不执行监管指令仍然生产）、重大灾害治理措施不落实、企业主体责任落实不到位、蓄意违规突破法律法规底线等安全生产严重违法违规行为。不断完善和落实重在“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度机制成果，深入开展专项整治，扎实推进煤矿安全治理体系和治理能力现代化，大力提升煤矿本质安全水平，加大推进资源开发利用整合规划工作，推进落后产能淘汰退出。持续开展“打非治违”行动，健全完善煤矿安全生产责任体系，加大煤矿重大灾害超前治理力度，推进煤矿安全基础建设，完善煤矿供电“双回路”保障工作，推进煤矿安全科技创新和“四化”建设。提高煤矿执法能力质量和信息化远程监管水平，所有正常生产建设矿井实现远程“互联网+监管”；持续深入开展煤矿瓦斯防治攻坚“六个专项”行动，坚持煤层“零突出”、瓦斯“零爆炸”工作目标，进一步推动煤矿瓦斯治理工程，坚决防范和遏制煤矿瓦斯事故发生。不断完善监管、监察联合执法工作机制，州、县级监管部门与省级矿山安全监察机构联合执法次数比例不低于60%，形成执法合力，不断提高执法成效，着力提高监管执法效能，实现煤矿安全风险可控，掌握事故预防主动权，有效遏制煤矿重大及以上事

事故发生。（牵头单位：州工业和信息化局；责任单位：州公安局、州人力资源社会保障局、州自然资源局、州应急管理局、州市场监督管理局、州大数据发展管理局、各产煤县（市）人民政府）

2. **危险化学品**：完善和落实从根本上消除危险化学品事故隐患的责任体系、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系，扎实推进危险化学品安全治理体系和治理能力现代化。危险化学品生产、贮存、使用、经营、运输、处置等环节相关安全监管责任进一步完善落实，消除监管盲区漏洞；强化企业主体责任落实，建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的危险化学品安全预防控制体系。提升危险化学品重大安全风险管控能力，提高危险化学品企业本质安全水平，提升从业人员专业素质能力，推动企业落实主体责任，强化安全监管能力建设。

“十四五”期间涉及“两重点一重大”生产装置和储存设施的自动化系统装备投用率达到100%、涉及重大危险源企业安全预防控制体系建设率达到100%、化工企业主要负责人和安全管理人員等考核达标率100%，具有化工安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量达到在职人员的75%以上，外部安全防护距离不足和城镇人口密集区的企业搬迁改造任务如期完成，危险化学品本质安全水平明显提升，确保全州危险化学品安全形势持续稳定，为维护人民群众生命财产安全和社会稳定提供有力安全保障。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州工业和信息化局、州公安局、州交通运输局、州市场监督管理局、各县（市）人民政府）

3. **防灭火（消防、森林防灭火）安全**：通过健全完善城乡火灾防控体系，实施打通消防生命通道工程，加强高风险场所火灾防范治理，着力解决新材料新业态火灾风险，提升城市火灾风险智能感知预警水平，加强消防宣传教育培训，加大消防安全基础设施建设力度，充分发挥村

级森林草原防灭火兼职队伍和护林员队伍在森林火灾预防和先期处置的作用，提升森林防火基础设施设备建设水平等措施手段，消防安全工作实现高水平发展，消防安全责任制体系更加完善，火灾隐患风险全面掌控，消防安全管理能力全面提高，全民消防安全素质普遍提升，消防基础设施水平显著提升，火灾事故总量明显下降，坚决遏制较大火灾事故发生，坚决杜绝重特大火灾事故发生。有效防范化解重大森林火灾风险，全面提升森林防火信息化管理能力、公民森林防火安全素质，建立健全森林防灭火责任机制，扎实推进涉林行业火灾隐患专项治理工作，建立三个清单台账，加强森林防火宣传教育，完善森林火险预警响应机制，提升森防基础设施设备质量，加大投资力度，大力推动森林防灭火能力建设。进一步完善从根本上消除森林火灾风险隐患的森林防火管理责任链条、森林火灾防控体系、监测预警机制，推动森林防灭火形势持续向好发展，实现森林火灾受害面积总量和较大及以上森林火灾事故有效减少，杜绝因扑救森林火灾发生伤人甚至亡人事故，人民群众的安全感显著增强。全面加强森林防灭火基础设施和装备建设，完善科学防火体系，加大依法治火力度，建立健全责任机制，全面提高森林火灾防灭火能力，年度森林火灾受害率低于1%，林火卫星热点2小时核查反馈率高于90%。至2022年，森林火灾24小时扑灭率达到80%以上。推进500米口径球面射电望远镜电磁波宁静区森林火灾高风险区综合治理，推进保护国家森林资源、维护生态安全和保证FAST安全运行。（牵头单位：州应急管理局、州林业局州、消防救援支队；责任单位：州教育局、州科学技术局、州工业和信息化局、州公安局、州民政局、州自然资源局、州住房和城乡建设局、州交通运输局、州农业农村局、州商务局、州文化广电和旅游局、州市场监督管理局、州气象局、各县（市）人民政府）

4. 道路运输安全：推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门为主向企业日常自查自纠自改转变，努力实现道路运输事故起数、死亡人数和较大道路运输事故持续减少，坚决防止重特大道路运输事故。主要任务包括健全道路运输安全责任体系，开展客货车安全源头整治，提升运输行业从业人员素质，清理运输企业安全隐患，加强重点车辆运输安全治理，净化道路运输秩序，完善道路安全防护保障，提升科技兴安护安能力，提升交通事故救援处置水平等。（牵头单位：州公安局、州交通运输局；责任单位：州工业和信息化局、州农业农村局、州应急管理局、都匀公路管理局、省交通运输综合行政执法八支队、各县（市）人民政府）

5. 交通运输（民航、铁路、邮政、水上交通、城市客运）和渔业船舶安全：以政府主导、多部门协调联动，共同开展全方位、全链条、多层次的整治行动，完善和落实从根本上消除交通运输及渔业船舶事故隐患的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，推进治理体系和治理能力现代化，努力实现相关行业事故起数、死亡人数和较大事故持续减少，坚决防止重特大事故。基本建立起较为完善的城市客运安全体系，水上交通安全监管设施设备明显改善，相关船舶得到有效监管，民航安全管理能力有效提升，建立完善邮政管理责任体系和安全预防控制体系，渔业船舶安全管理水平进一步提升，安全生产形势持续向好。（牵头单位：州交通运输局、州农业农村局；责任单位：州公安局、州住房和城乡建设局、州交通运输局、州水务局、州应急管理局、都匀公路管理局、省交通运输综合行政执法八支队、州邮政管理局、州铁路护路联防办公室、各县（市）人民政府）

6. 非煤矿山安全：完善和落实从根本上消除非煤矿山事故隐患的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防体系，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化。深化源头治理，持续推进不具备安全生产条件非煤矿山关闭工作，在保证紧缺和战略性矿产矿山正常建设开发的前提下，尾矿库数量原则上只减不增，全面完成“头顶库”治理，尾矿库在线监测系统安装达到100%；完成正常生产地下矿山风险在线监测系统建设；以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系建立完善，大力提升安全生产保障能力和水平，严密管控重大安全风险，切实防范化解安全风险，有效遏制较大及以上事故和防范一般事故，非煤矿山安全生产整体水平明显提高。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州发展和改革委员会、州工业和信息化局、州财政局、州自然资源局、州生态环境局、州水务局、各县（市）人民政府）

7. 建筑工程（城乡房屋和市政工程建设、水利工程建设和水利设施、公路水路铁路工程）安全：完善和落实从根本上消除建筑工程事故隐患的责任链条、制度成果、管理办法、重大工程和工作机制，扎实推进安全治理体系和治理能力现代化，强化企业安全生产主体责任落实，强化建筑工程安全防控基础能力，严格落实各项安全生产工作要求，督促各项目实施企业建立项目的风险隐患清单，建立建筑施工事故应急工作机制。扎实推动企业本质安全，持续推动建筑工程风险分级管控和隐患排查预防控制体系建设，全面推进建筑工程安全标准化；城乡房屋和市政工程（以下简称“房屋市政工程”）进一步压降一般事故、遏制较大事故、杜绝重特大事故，水利工程建设和水利设施（以下简称“水利行业”）事故总量和较大事故持续下降。公路水路铁路工程较大事故得到有效遏制，行业安全事故起数和死亡人数进一步下降。全州建筑工程安全生产整体

水平明显提高，安全生产形势持续稳定向好。创新监管模式，提高监管效能，扎实推进安全生产信用管理，建立安全生产监管长效机制，严格落实事故惩处问责，提升应急处置能力。（牵头单位：州住房和城乡建设局、州交通运输局、州水务局；责任单位：州公安局、州工业和信息化局、州应急管理局、州市场监督管理局、都匀公路管理局、省交通运输综合行政执法八支队、州铁路护路联防办公室、各县（市）人民政府）

8. 城市建设安全：强化城市安全运行管理，将安全韧性作为城市体检评估的重要内容纳入城市体检评估指标体系，通过开展城市体检工作，提升城市安全韧性水平；开展城市公共设施安全专项体检，查找城市公共设施安全隐患和突出短板；全面排查改变用途建筑（改用于酒店、饭店、学校、体育馆、大型超市、影院等人员聚集场所）事故隐患，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成事故隐患行为，督导各地整治事故隐患；开展摸底调查，加强城市地下空间利用和市政基础设施安全管理，推动各地开展城市地下基础设施信息及监测预警管理平台建设；督促指导各地落实《燃气工程项目规范》，健全燃气行业管理和事故防范长效机制；强化工程参建各方主体责任落实；严肃查处施工安全事故，严厉打击建筑市场违法违规行为；强化既有建筑安全隐患排查整治。（牵头单位：州住房和城乡建设局；责任单位：州发展和改革委员会、州教育局、州工业和信息化局、州公安局、州自然资源局、州交通运输局、州农业农村局、州商务局、州文化广电和旅游局、州应急管理局、州市场监督管理局、州人防办、州消防救援支队、各县（市）人民政府）

9. 工业园区等功能区及工业行业企业、民用爆炸物品生产销售企业安全：扎实推进企业和工业园区等功能区安全生产治理体系和治理能力

现代化。严格按照“三个必须”原则压紧压实企业安全监管责任。工业园区等功能区开展安全风险评估，实现安全隐患排查治理制度化、常态化、规范化、长效化，进一步提升应急保障能力，有效防范遏制较大及以上事故，实现全州工业园区等功能区安全发展、健康发展；全面提高各级工信、公安部门民爆安全监管效能，督促民爆生产销售企业严格落实安全生产责任，持续推进安全生产标准化建设，积极开展安全生产宣传教育考核，深入开展安全隐患排查治理，不断完善安全防范措施，持续提升技术防范水平和本质安全水平，严防生产安全事故发生，保持行业安全生产形势持续稳定。（牵头单位：州工业和信息化局；责任单位：州发展和改革委员会、州自然资源局、州生态环境局、州住房和城乡建设局、州交通运输局、州农业农村局、州文化广电和旅游局、州应急管理局、州国有资产监督管理局、州市场监督管理局、州林业局、各县（市）人民政府）

10. **危险废物等安全：**建立“源头防控、过程监管、后果严惩”的危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系；工业危险废物利用处置率达到省级要求。实现危险废物等管控制度化、常态化、规范化、长效化；加强“煤改气”、洁净型煤燃使及渣土、垃圾、污水、涉爆粉尘的贮存、处置等过程中同步落实安全规范措施，有效防范事故发生，确保人民生命财产安全。主要包括全面开展危险废物排查，完善危险废物管理机制，加快危险废物处置能力建设，开展重点环保设施和项目安全风险评估论证，开展“煤改气”、洁净型煤燃使用过程中环境安全风险排查治理，开展渣土和垃圾填埋、污水处理等过程中安全风险排查治理，加强粉尘产生企业安全风险管控等。（牵头单位：州生态环境局；责任单位：州发展和改革委员会、州公安局、州住房和城乡建设

局、州交通运输局、州应急管理局、各县（市）人民政府）

11. **特种设备（含大型游乐设施）安全：**逐步建立以多元共治为特征、风险管理为主线的特种设备安全治理体系，有效解决监管环节的困点难点问题，进一步提升特种设备风险防控、电梯维保水平，加强风险防控预警与应急处置能力建设，推进电梯移动信号覆盖建设，推进电梯安全责任保险，推进气瓶信息化建设等，进一步压实特种设备生产、使用单位主体责任，有效化解重大安全风险，降低安全隐患率，坚决遏制重特大特种设备安全事故发生，万台特种设备事故率和死亡率低于全省平均水平。（牵头单位：州市场监督管理局；责任单位：州安委会有关成员单位、各县（市）人民政府）

12. **文化和旅游市场安全：**牢固树立安全发展理念，强化底线思维和红线意识，深化源头治理、系统治理和综合治理。开展专项整治，找出并解决文化和旅游领域安全监管盲区，堵塞漏洞，建立完善长效监管机制。以完善方案预案体系为基础，以旅游安全风险防范为重点，进一步落实安全生产责任，提高应对各种突发事件的处置能力，有效化解重大安全风险，遏制事故的发生，确保全州文化和旅游行业安全生产形势持续稳定向好，保障游客和从业人员生命安全，实现文化和旅游业持续健康发展。（牵头单位：州文化广电和旅游局；责任单位：州公安局、州交通运输局、州卫生健康局、州应急管理局、州市场监督管理局、州林业局、州气象局、州消防救援支队、各县（市）人民政府）

13. **乡村（农村、农业园区、饮水）安全：**着力构建从根本上消除乡村安全隐患的责任体系和预防控制体系，完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制。深入推进农业机械、农用车辆、渔业船舶、农村消防、农村道路交通、农村危旧房屋、农村地质灾害、农村河道、农业园区、农村饮水等方面安

全整治，有效防范化解重大农村安全风险，确保农村安全形势持续稳定。主要开展农业机械、渔业船舶安全、农村消防安全、农村道路交通安全、农村危旧房屋安全、农村河道安全、农村饮水安全、农业园区安全等整治以及农村地质灾害防治等。（牵头单位：州农业农村局；责任单位：州公安局、州自然资源局、州生态环境局、州住房和城乡建设局、州交通运输局、州水务局、州应急管理局、州林业局、州消防救援支队、各县（市）人民政府）

14. **油气输送管道安全**：深入推进管道保护企业主体责任、主管部门监管责任、地方政府属地责任和有关单位管道保护义务的落实和油气输送管道保护常态化、规范化、制度化，建立完善油气输送管道保护长效机制，有效防范和坚决遏制各类油气输送管道事故发生，进一步防范化解油气输送管道保护方面存在的风险隐患，巩固全州油气输送管道综合治理成果，确保管道运行安全和人民群众生命财产安全。（牵头单位：州发展改革局；责任单位：州公安局、州住房和城乡建设局、州应急管理局、州市场监督管理局、各县（市）人民政府）

15. **学校安全**：推动建立完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科学系统、全面规范、职责明确”的学校安全风险预防、管控与处置体系，为维护师生生命安全和身体健康、维护教育系统安全稳定、维护社会和谐稳定大局提供有力支撑。（牵头单位：州教育局；责任单位：州公安局、各县（市）人民政府）

4. 加强自然灾害防治

（1）**增强自然灾害隐患排查治理能力**。以县级为单位开展各类自然灾害风险调查和隐患排查能力评估，完善自然灾害综合风险评价指标体系和技术方法，建设覆盖全州的自然灾害风险隐患数据库。结合城市内涝、地质灾害、高层建筑火灾等特点，重

点加强对人员密集场所、脆弱性目标场所、重大基础设施等周边自然灾害隐患排查治理。加大灾害隐患排查治理力度，组织专业队伍深入开展系统的灾害风险隐患排查整治，确保风险隐患防控闭环管理，不留盲点死角。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州减灾委各成员单位、各县（市）人民政府）

（2）增强自然灾害风险评估和研判能力。按照自然灾害风险评估指标体系与评估方法，运用风险普查成果，对易发生自然灾害类型、致灾风险、承灾体脆弱性、综合防灾减灾能力和区域多灾并发群发、灾害链特征等情况进行评估，确定存在自然灾害风险的区域、时段、部位。建立完善应急、气象、水务、自然资源、林业等防灾减灾部门，以及专家团队多方参与的灾害形势会商机制，开展定期或不定期会商，做好监测监控和预警预报，强化自然灾害危险区域联防联控；在重要时期加强对自然灾害发生可能性、风险等级、表现形式、量级及其可能影响范围、破坏性、损失等评估和研判，提早预置各类应急资源，提高主动应对灾害风险的能力；对重特大自然灾害开展全过程跟踪研判，预防次生和衍生灾害，最大程度减轻人员伤亡和灾害损失。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州减灾委各成员单位、各县（市）人民政府）

（3）规范突发事件信息管理。健全信息报送和信息共享机制，完善突发事件内部响应制度。严格执行领导干部带班，工作人员 24 小时在岗在位值守值班制度，实现值守工作“纵向到底”。进一步落实灾害信息报送责任，推动健全完善覆盖全州所有城乡社区的灾害信息员队伍，提升基层灾害信息统计和报送能力。不

断拓宽信息获取渠道，进一步明确突发事件信息报送时限，规范信息报送内容，逐步增加图片、视频信息，完善信息核报机制。强化信息共享，建立部门间信息共享和协调联动机制，进一步完善应急调度指挥体系，做到应急有备、反应迅速、处置高效，形成联动指挥常态化共享机制。主动扩宽信息共享渠道，优化应急响应流程，有效对接各方应急资源，确保发生突发事件时，能够快速有效形成合力共同应对处置。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州应急救援总指挥部各成员单位、各县（市）人民政府）

（四）加强应急保障能力建设

1. 加强应急队伍能力建设

（1）加强应急管理干部队伍建设。合理规划建设满足应急管理工作需求的专业化队伍，采取定向招录、委托培养等方式，提高应急管理干部队伍专业人才比例，完善人员定期培训和继续教育机制，提高应急管理干部队伍综合素质。到2025年，应急管理专兼职人才队伍达到1400人，其中专职人才队伍达到800人。严格落实国家有关职业保障政策，完善职业荣誉激励、表彰奖励制度。配齐配强专业执法监管队伍和人员，加大基层执法统筹力度。行业管理部门按照“三个必须”的要求落实监管人员。乡（镇、街道）配强网格员和灾害信息员等力量，加强基层灾害监测员、灾害信息员、气象信息员队伍建设，推进多灾种信息员“合一”。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州委组织部、州人力资源和社会保障局、州自然资源局、州林业局、州气象局、州消防救援支队、各县（市）人民政府）

（2）加强农村应急队伍建设。构建农村应急人才队伍，助推乡村振兴战略。加强农村应急管理人才队伍、农村应急专家队伍和农村应急志愿者队伍建设。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，组建党员志愿者队伍，通过党员志愿者队伍的模范带头，形成志愿者有效参与救灾、救助和灾后建设的农村应急管理氛围。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：各县（市）人民政府）

（3）建强综合性消防救援队伍。加强州、县两级综合性消防救援队伍建设，加快向“一专多能”转变，增强应急实战能力。在全州组建地震救援、水域救援、山岳救援、高层建筑、大跨度大空间、危化品处置、隧道交通事故等7种专业队伍建设工作（在福泉市组建磷化工应急救援队，在罗甸县建立地震灾害救援队伍）。对达到《乡镇消防队》（GB/T 35547-2017）明确的一级和二级乡镇消防队建站标准的乡镇，按标准建成专职消防队。其余乡（镇）按照二级乡镇消防队标准建设专职消防队，对暂不具备建设二级乡镇消防队条件的乡镇和常住人口超千人的村，建设三级乡（镇）消防队、志愿消防队或微型消防站并按照“先建后完善”、“每年升一级”要求，推动已建三级乡（镇）消防队、志愿消防队或微型消防站的乡镇，按照升级达标计划完成建设。到“十四五”末，所有乡（镇）专职消防力量达到三级专职消防队及以上建设标准。大型房地产项目、工业园区和新建城镇按标准同步建成专职消防队、志愿消防队或微型消防站。所有符合条件的大型火力、水力、新能源发电厂，民用机场，生产、储存易燃易爆危险品的大型企业，储备可燃的重要物资的大型仓库、基地，酒

类、钢铁冶金、烟草、纺织、煤化工及火灾危险性较大、距离消防救援站较远的其他大型企业按照《中华人民共和国消防法》及行业标准建立专职消防队，配备相应种类和数量的消防车辆装备，配置必要的专职消防队员。（牵头单位：州消防救援支队；责任单位：州应急管理局、各县（市）人民政府）

（4）组建“中国天眼”的综合救援队。依托黔南州人民政府2021年度十大民生实事，推进平塘县克度镇、罗甸县沫阳镇完成政府专职消防队规范化建设，在此基础上组建一支专职服务“中国天眼”的综合救援消防队，配强应对森林火灾、地质灾害、防汛抗洪、气象灾害等各灾种专业救援装备和专业救援人员，提高应急通讯保障能力，完善监测预警预报网络，加强自然灾害预警信息发布，提高自然灾害预防能力，增强对“中国天眼”的保护和应急救援能力。（牵头单位：州消防救援支队；责任单位：州自然资源局、州水务局、州应急管理局、州林业局、州气象局，平塘县、罗甸县人民政府）

（5）构建航空体系救援力量。衔接贵州省山地应急救援航空体系“1+5+3+10+100”建设规划任务，依托荔波机场扩展航空应急救援体系，组建覆盖全州行政区域的空中应急救援力量。依托通用航空资源，探索建立自然灾害易发多发地区、偏远山区、地面交通不便和城市人口密集区域的空中救援体系，满足抢险救灾、应急救援、医疗救护、森林防火、警务巡逻等需要。（牵头单位：州发展和改革委员会、州应急管理局、州林业局；责任单位：各县（市）人民政府）

（6）引导规范发展社会救援力量。加强引导、强化服务，

积极支持、引导和规范社会应急救援力量健康有序发展，作为政府救援的有益补充。依托企事业单位、学校等基层单位和共青团、红十字会等社团组织，引导组建“专兼结合、一队多能”的社会救援队伍，建立应急管理部门与社会应急力量长效沟通联络机制，将社会应急救援力量纳入应急救援队伍数据库统一管理，建立社会救援力量与专业队伍共训共练和服务保障机制，完善奖励扶持政策。（牵头单位：州应急管理局、州消防救援支队；责任单位：州应急救援总指挥部有关成员单位、各县（市）人民政府）

2. 强化应急装备技术能力

（1）加强应急救援队伍专业化装备和攻坚装备配备。推进综合消防救援队伍专业装备补充配备工作，队伍装备建设标准化达标率 100%，构建综合消防救援队伍和专业救援队伍互为支撑的保障机制，促进综合性消防救援队伍能力显著提升，加强对磷化工、地震、矿山、危化品、山地、水域等专业救援队伍的装备器材配备，研究建立应急救援队伍投入长效保障机制。着眼应对重特大、复杂生产安全事故和自然灾害需要，加快推进应急救援关键装备轻型化、智能化、模块化建设。（牵头单位：州消防救援支队；责任单位：州财政局、州应急管理局、各县（市）人民政府）

（2）加强监管执法装备配备。根据国家、省关于安全监管执法装备配备标准，加强基层执法人员个体防护、现场检查、监管执法、应急通信、应急救援、信息化应用等设备和业务管理系统配备，统一执法装备标准、制式服装、标志和执法执勤用车配备，逐步实现监管工作的规范化、信息化和现代化。严格规范监

管执法装备使用管理，提高装备使用率和完好率，保障安全监管执法工作需要。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州财政局、各县（市）人民政府）

3. 应急物资储备能力建设

（1）建立完善应急物资保障体制机制。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，加快健全应急物资保障体系。充分整合政策资源、部门资源、社会资源等，统筹调配，综合利用，确保资源利用效率最大化。建立健全应急物资共享机制，促进应急物资保障军民融合。建立健全应急物资政府、军队、企业等多方协同保障和应急联动机制，进一步明确和落实政府各部门工作职责。完善应急物资代储机制，提高协议存储比例。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

（2）优化县级应急资源储备。组织对全州应急资源和应急物资储备库进行全面排查摸底，统筹各类仓储资源，明晰专业储备库、代储储备库、救援基地储备库目录。结合灾害事故多发、频发地区、人口密集区域和现有储备库分布，优化应急物资储备库空间布局。州级重点加强危化事故、火灾、洪涝灾害、矿山事故等应急物资储备，提升中国天眼景区、贵州茂兰国家级自然保护区森林防灭火应急物资保障能力。到2025年，通过政府储备、企业储备、产能储备等方式相结合，生活救灾保障类应急物资储备能满足3万人集中转移安置人口3天基本生活的规模，满足2起较大事故灾害应急同时响应状态下救援和受灾群众安置需要的品种和数量；县级按照能够保障紧急集中转移安置1万人及应

对处置较大及一般事故灾害所需以及保障辖区内抢险救援队伍的基本需求进行应急物资储备，并实现动态平衡；乡（镇、街道）和村（社区）要统筹辖区内资源建立储备站（室）并根据区域事故灾害风险隐患特点，储备一定量的生活救助物资和先期抢险救援工具，满足乡村应急救助工作和救援队伍的基本需求，做到关键时刻调得出、用得上。组织对全州应急产业全面排查摸底，围绕灾害事故高风险地区、重要物资产品和交通运输能力，构建集研发、测试、生产、交易、仓储物流“五位一体”的应急物资服务体系。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州应急救援总指挥部有关成员单位、各县（市）人民政府）

（3）建立健全应急物资运输体系。发挥高铁优势，促进铁路、公路、水路、无人机和航空等多种运输方式与军队、政府和社会物流的有效衔接。制定和完善应急物资发放管理制度和工作流程。加强应急物资运输绿色通道建设，提高干线支线末端衔接效率，消除末端梗阻，确保应急救援物资能够及时、安全送达。

（牵头单位：州交通运输局、州应急管理局；责任单位：州减灾委有关成员单位、各县（市）人民政府）

4. 应急管理科技支撑能力

（1）推进应急管理信息化建设。在现有指挥系统的基础上，采用“省级统筹，省、市、县分级应用”的模式，建设州、县两级规范化、制度化、标准化、系统化、智能化的应急指挥中心。持续推进安全生产和自然灾害感知体系建设，完善风险防控“一张图”、应急指挥“一张图”、“互联网+执法”等系统的建设应用，完善并建设自然灾害监测预警、重大危险源监控、安全监管执法、

防汛抗旱指挥决策、应急指挥等方面功能系统，将各级各部门分散建设的应急管理系统数据资源整合到应急管理平台，推动相关应急数据互联互通，实现应急管理信息化系统的“聚通用”，实现省、市、县各级指挥中心信息化联通、各类突发事件应急预案数字化、各层级行业部门值守管理智能化，以信息化推动现代化。

（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

（2）强化应急通信保障能力。构建空天地一体化作战通信体系。建立覆盖完整、方式多样、运行协同、空天地一体化的统一应急通信网络保障系统，打通“应急通信生命线”。加快推动无线通信、卫星通信、移动指挥信息网络建设，解决极端情况下的通信保障问题。无线通信实现局部区域的通信补盲或增强，迅速搭建现场通信系统，满足应急通信需求，为应急救援任务顺利完成提供有效的通信支撑和保障。卫星通信网络作为有线网络的延伸和扩展，主要应用在无公网和有线信号覆盖的条件下，解决现场“最后一公里”音视频、数据等多媒体业务的实时回传。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

（3）强化专家技术支撑能力。在自然灾害、安全生产、基础保障等行业领域，建立州级应急管理专家库，承担应急处置、现场检查、调查评估、咨询服务和教育培训等5大类应急管理工作。充分发挥专家在隐患排查治理、科技创新、督查检查、事故调查、应急救援、宣传教育和制度建设等领域的决策咨询和技术支撑作用。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、

州减灾委有关各成员单位)

专栏4 应急保障能力建设重点

重大工程:指挥中心建设及能力提升工程;应急物资储备体系建设工程。

应急物资储备品类:(1)救灾生活类保障物资:防寒服、毛毯、毛巾被、夏凉被、家庭应急包、睡袋、折叠桌椅、简易厕所、炉子、场地照明灯、苫布、救灾帐篷、折叠床、棉被、简易食品等。(2)综合性消防救援应急物资:空气呼吸器、水带、灭火防护服、防化服、隔热服、防冻服、防毒面具、泡沫灭火剂、高倍数泡沫发生器、泡沫管枪等。(3)洪涝灾害应急救援物资:编织袋、土工布、防管涌单元、抢险网兜、防洪子堤等抢险物料,救生衣、橡皮艇、冲锋舟、40-80 马力船外机等救生器材、汽柴油发电机、大中型排涝泵站等。(4)矿山事故应急救援物资:岩土工程施工、救生器材、破拆起重、全液压钻机、潜水泵、排水管路、应急电源、帐篷等。(5)危化品事故应急救援物资:火灾处置材料、堵漏作业装备与材料、陆地运输、环境监测、现场警戒等物资,消防机器人、泡沫消防车、排烟消防车、照明消防车、防化洗消消防车等。(6)地质灾害应急救援物资:发电机、救灾专用帐篷、现场应急防护装备、生命探测仪、液压破拆工具组合等。(7)山岳救援应急救援物资:无人机、红外测距仪、生命探测仪、遥控式夜视仪、导航装备、定位设备、医疗急救装备、绞索带、小型牵引器、救生抛投器、个人生存卤素灯、医疗试剂盒、备用电池灯、救生电台、信号弹、无线对讲机等。(8)水域救援应急救援物资:专业救援型救生衣、水域救援头盔、水下声呐机器人、水域救援服、腰挂式抛绳包、抛绳枪、橡皮艇、无人机等。(9)森林防灭火物资:新型风力灭火机、火场切割锯、移动水池、高压水泵、脉冲水枪、电动水枪等扑火机具,智能头盔、过滤式呼吸面罩、阻燃防护服等防护装备,隔离带挖掘机、全道路运兵车、履带式森林消防车、

履带式水泡车、森林防火指挥车等特种车辆装备，全地形供水车、适用天然水源的泵浦车、山地消防车、履带式物资运输车及器材装备，小型无人侦察机、单兵通信终端等通信指挥装备，以及帐篷、睡袋等。

5. 强化应急演练

(1) 加强预案演练。科学分析本地区自然灾害和安全生产形势，在风险隐患分布集中的地区或领域开展跨部门、跨行业、跨区域的综合性应急演练；要科学严密组织，提升演练效果，在科目设置、参演主体、组织形式上要紧贴实战、注重实效，充分检验各有关地区和部门以及各专业救援力量应急响应、应急处置的能力与水平；以不预先通知时间、地点、不制定脚本的“双盲”演练为重点，提升演练实战水平。针对演练中暴露出的不足，以及总结评估发现的问题，制定整改措施，及时完善相关预案，强化各项应急准备。坚持将应急预案的培训和演练作为应急预案管理的一项长期工作来抓好落实。预案编制部门（单位）要及时组织开展预案培训工作，通过组织预案宣贯、编发培训材料、开展工作研讨等方式，对应急处置相关成员单位及其管理人员、专业救援人员等进行培训。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州应急救援总指挥部各成员单位、各县（市）人民政府）

(2) 强化预案演练评估与修订。根据国家关于应急预案评估管理、应急预案演练等相关标准规范，以应急预案评估和演练为抓手，推动应急预案持续改进。加强队伍、装备、物资等应急预案支撑保障，确保应急响应启动后各专项任务措施执行到位。强化应急预案在演练和实战中的应用，制定并落实年度应急演练计划，开展形式多样、节约高效的应急演练。专项应急预案、部

门应急预案每 2 年至少进行 1 次应急演练；上年度发生较大以上级别突发事件的，本年度至少进行 1 次同类型突发事件的应急演练。基层组织和单位根据法律、法规、规章要求和实际情况，经常性地开展或者会同相邻的单位、社会组织等开展应急演练。针对演练中暴露出的问题，及时完善应急准备、修订应急预案。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州应急救援总指挥部各成员单位、各县（市）人民政府）

（五）基层基础能力建设

1. 加强应急管理基层网格化建设

进一步建立健全乡（镇、街道）、村（社区）等基层应急管理组织机构，配备专（兼）职工作人员，确保基层单位应急管理工作有机构、有人员、有制度。完善安全风险网格化管理，合理规划网格、匹配监管任务与监管力量，提高基层风险辨识评估、隐患排查治理、信息报告和先期处置能力。明确属地监管、基层安全风险网格化监管工作相关部门和网格员的工作任务。提高网格化管理信息化水平，增强网格化综合管理信息系统与政府相关服务管理系统的互联互通。支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。坚持联合、及时、协同、智能、多元共治、科技支撑的理念，充分整合现有的社会治安综合治理、农村消防、雪亮工程、灾害信息员等网格人员力量，实现“多网合一”，形成基层单元共治共享的安全防范格局。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

2. 提升城乡重要基础设施抗灾水平

在新型城镇化过程中同步推进城乡防灾减灾基础设施建设，统筹推进交通、通信、供水、供电、供气等基础设施的抗损毁和快速恢复保障能力建设，不断提升城市建筑和基础设施抗灾能力。加快实施自然灾害防治能力提升工程和避险移民搬迁工程，加强防汛抗旱、防震减灾、森林草原防火、地质灾害防治等重点工程建设。重点加强对人员密集场所、脆弱性目标场所、重大基础设施周边自然灾害隐患排查治理，加强城市韧性体系建设，加强城市排水防涝设施达标建设，提高应对城市内涝、地震、火灾、凝冻、暴雨等自然灾害应对能力。实施一批具有防洪效益的大型水库、中小型水库、中小河流治理项目及山洪灾害治理项目的建设，将部分县城防洪治涝标准由原来的不足10年一遇，提高到20年一遇以上；原来没有防洪工程的乡镇（街道）争取提高到10年一遇；农村和基本农田争取达到5年一遇。推进城市住宅抗震加固，提升学校、医院等公共服务设施和居民住宅安全性能。持续加强农村危房改造加固，提高农村房屋和重大基础设施抗灾能力。提高矿山、化工、交通、电力、油气、水利、通信等重大基础设施和战略资源设防标准，推进智能化防控技术应用，提高可替代性和冗余性，增强极端条件下抗损毁能力。（牵头单位：州发展和改革委员会、州自然资源局、州住房和城乡建设局、州水务局、州农业农村局、州应急管理局、州林业局、州气象局；责任单位：州减灾委有关成员单位、各县（市）人民政府）

3. 推进避难场所建设、示范社区创建工作

进一步提高全州城市综合防灾能力，保障人民群众的生命财

产安全，利用公园、广场、绿地、学校、体育馆等，改扩建或新建 12 个标准化应急避难场所，增强防御自然灾害能力，提升应对突发事件能力，提高政府应急水平。积极推进城市安全发展、综合减灾示范社区和平安乡村建设，推动都匀市建设安全发展城市，开展综合减灾示范县（市）创建试点工作，完成福泉市“全国综合减灾示范县”创建，力争再创建 1 个“全国综合减灾示范县”，创建 8 个“全国综合减灾示范社区”。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州减灾委有关成员单位、各县（市）人民政府）

（六）社会共治能力建设

1. 加强应急文化建设

坚持群众观点和群众路线，大力培育应急文化，将应急文化建设工作纳入目标考核，推动形成政府、社会、公共媒体参与的全社会应急文化宣传工作机制。利用报纸、广播和微信公众号等新媒体，以“安全生产月”“交通安全宣传周”“防灾减灾日”“世界卫生日”等为主要载体，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。与黔南广播电台等新闻媒体合作开办应急管理节目、栏目，策划推出重点报道、新闻发布、网络访谈和新媒体产品，及时充分反映工作进展成效。充分发挥志愿者宣传服务作用，提升公共安全风险防范意识和自救互救能力。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

2. 完善多元化市场参与机制

（1）加强第三方服务。健全政府购买服务和第三方协助监

管检查的机制，建立由行业协会、安全评估机构、技术咨询机构、保险机构等共同参与的社会中介服务体系，支持其开展风险评估、隐患监测治理、管理咨询、应急检测检验、教育培训等活动，建立应急专家库，强化应急专家组在预警处置中的作用。健全信用奖惩机制，提高第三方机构重大违法行为联合惩戒“黑名单”警示影响力，支持和发挥行业协会组织制定行约行规、自律规范和职业道德准则。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会、州减灾委有关成员单位，各县（市）人民政府）

（2）推动实施安全生产责任险。推动实施安全生产责任保险，贯彻落实《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》，将保险风险管理职能引入安全生产监管体系，发挥安全生产责任保险在事前风险预防、事中风险控制、事后理赔服务等方面的功能作用，实现风险专业化管理与安全监管工作的有机结合，提高安全管理和风险防范水平，促进安全生产形势持续稳定好转。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会有关成员单位、各县（市）人民政府）

第四章 重点工程

（一）州、县两级指挥中心及综合保障能力建设工程

按照“省级统筹，省、市、县分级应用”的模式，加快实现应急管理现代化，建设州、县两级规范化、制度化、标准化、智能化的应急指挥中心。以现有指挥中心软硬件设备为支撑，围绕提高远程调度指挥能力，购置无人机通信、卫星通信、远程喊话等相关设施设备，运用应急指挥平台，提升应急指挥调度能力，整合气象、公安、林业、水务、自然资源、地震、城市管理等现有监测监控资源，提高监测预警能力，建立健全灾害事故分类监测和分级预警体系，提升数据聚集、联通、共享，为现场信息获取、灾情研判、应急管理辅助决策等提供科技支撑。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州应急救援总指挥部有关成员单位、各县（市）人民政府）

（二）FAST 安全保障和应急管理综合体

争取国家、省在政策、资金等方面支持，做好 FAST 周边地质灾害、气象灾害、森林火灾、消防安全等风险防控，加强风险监测预警、隐患排查整治。实施 FAST 安全保障、应急管理、应急救援队伍建设工程。依托运营单位加强应急救援队伍建设，扩大救援力量规模；针对“大射电”景区涉及的乡（镇），组建稳定的兼职救援队伍，加强应急救援技能培训，加强配备灭火、防烟、防毒、救生、破拆等基本救援装备配备。探索在核心区建设一支 15 人左右的专职服务“大射电”综合救援的消防队，并配备相应的救援装备，确保“大射电”景区内发生突发事件第一

时间处置。（牵头单位：州应急管理局、州消防救援支队；责任单位：州自然资源局、州水务局、州大数据发展管理局、州林业局、州气象局，平塘县、罗甸县人民政府）

（三）自然灾害防治能力提升工程

实施全州自然灾害综合风险普查工程，绘制县级 1:5 万或 1:10 万和重点区域灾害综合风险图、综合风险区划图、综合防治区划图和综合防治对策报告成果库。推进自然灾害防治“九项重点工程”，实施地震监测台站网改扩建工程，在都匀市、福泉市、瓮安县、贵定县、龙里县、惠水县、荔波县、平塘县、三都县共新建 9 个地震监测台站，提高地震监测和预警预报能力。推进地震易发区房屋设施加固工程，助力乡村振兴，防止因灾返贫、因灾致贫。开展对全州的重要（战略）设施和应急资源（包括消防救援队伍、安全生产应急救援队伍、企业专职救援队伍、社会救援力量以及救援装备、应急物资等）的普查工作。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州减灾委各成员单位、各县（市）人民政府）

（四）森林防火工程

完成重点区域重大森林火险隐患详细调查，开展森林火灾风险评估与区划，查明重点区域防火救火能力，形成森林火灾风险与减灾能力数据库，编制森林火灾防治区划图。依托贵州山地应急救援航空体系建设，利用荔波机场等通用航空基础设施，建设航空救援基地，并配套规划飞机灭火水源地和应急救援起降点 12 个、新建和升级改造森林林火监测预警系统。（牵头单位：州发展和改革局、州应急管理局、州林业局；责任单位：各县（市）

人民政府)

(五) 尾矿库隐患治理工程

落实安全生产专项整治三年行动计划，督促县级地方人民政府对无主尾矿库实施闭库整治和病险库重大隐患治理，改善全州尾矿库的安全状况，严防因垮坝、溃坝、漫坝等生产安全事故引发环境污染事件，有效防范化解重大风险，确保尾矿库安全生产工作形势稳定。2025 年底前，完成 14 座无主尾矿库的闭库治理。

(牵头单位：州应急管理局；责任单位：州安委会有关成员单位，都匀市、福泉市、瓮安县、独山县、三都县人民政府)

(六) 黔南州危化企业改造提升项目

根据《黔南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，落实主导产业提质升级，依托黔南高新区和瓮安经济开发区，提升装备工艺水平，优化升级产品结构。完成福泉市、瓮安县两个化工园区定级达标建设，开展化工园区规划内现有化工企业提质改造工程，鼓励和支持企业对传统磷化工生产工艺和设备进行改造升级，提高磷化工产业智能化水平，确保“十四五”期间全部符合总体规划和国家标准规范要求。推进化工园区基础配套建设，完善园区专用停车场、专业应急救援队伍建设。完成贵州磷化集团马场坪片区企业内、外部风险管控改造工程，完成贵州川恒化工股份有限公司、福泉市英杰化工有限公司、福泉市福朋化工有限公司现有重大风险改造，实施中石化都匀油库、成品油管道都匀站搬迁工程，以及独山县成品油管道改迁工程。深入实施“万企融合”工程，支持企业运用大数据、云计算等新一代信息技术实施智能化改造，加快推进以贵州天福

化工安全管理信息化智能化建设为代表的工业互联网建设，力争“十四五”中期取得初步成果，并推广 3-5 家重点企业开展安全管理信息化智能化建设。争取将福泉市黔中危化应急救援基地建设纳入国家危险化学品应急救援基地建设，加快完善基地人员、装备建设。依托贵州磷化集团，在福泉市建立一个危险化学品安全技术实训基地。全面完善“两重点一重大”自动化改造和在线监测系统建设。（牵头单位：州发展和改革委员会、州工业和信息化局、州应急管理局；责任单位：州大数据发展管理局、都匀市、福泉市、瓮安县、独山县人民政府）

（七）消防救援队伍训练营房及队站建设项目

按照《黔南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，实施消防安全管理及综合应急救援能力提升工程项目，依据《消防训练基地建设标准》（建标 190-2018）、《中华人民共和国消防法》《城市消防站建设标准》和《城市消防站规划规范》等法规，加快黔南州消防训练基地建设并投入使用，建设模拟训练设施用于真火训练、高层建筑火灾扑救、地下空间火灾扑救、隧道交通事故救援、受限空间救援、地震救援、水域救援、山地救援等。加快战勤保障物资储备站的搬迁入驻。根据城市消防安全和综合防灾的需求，着力填补消防站辖区覆盖空白。以消防支队为载体，完成模拟训练设施的建设，完成黔南战勤保障基地的优化升级，同时推进新建消防站、老旧消防站易地搬迁及改造，完成都匀市七星路、福泉市洒金北路消防救援站异地搬迁，都匀市经济开发区消防救援站、龙里县贵龙消防救援站、平塘县迎宾大道消防救援站、福泉市综合应急救援中心新建

项目，惠水县和谐路消防救援站原址改造项目等建设。（牵头单位：州应急管理局、州消防救援支队；责任单位：各县（市）人民政府）

（八）黔南州应急物资储备体系建设工程

加快建设黔南州应急物资储备体系建设工程，按照“分级布点、全面覆盖”的原则，加快建设黔南州应急物资储备体系建设工程，补充州级、都匀市、三都县、荔波县、独山县、平塘县、长顺县、贵定县、福泉市、瓮安县等10个物资储备库储备物资的种类和数量，加快惠水县、龙里县2个物资储备库建设并投入使用，同时加快推进罗甸县物资储备库的立项建设工作；推进乡（镇、街道）应急物资储备站（点）建设，以县级库为依托、逐步完善应急物资储备，初步形成“省-州-县-乡-村”五级救灾物资储备体系。加强应对重特大安全生产事故、防汛抗旱、森林防火、自然灾害等应急物资储备。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州发展和改革委员会、州财政局、各县（市）人民政府）

（九）应急管理监管执法能力提升工程

按照《黔南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，建设应急管理监管执法能力提升工程，更新补充执法车辆；根据各行业领域安全监管执法需求，补充更新执法基本装备、取证装备和快检装备，重点配备智能化专业装备、事故调查处理系统及装备，在特殊领域优先配备无人机、机器人等高科技执法装备。（牵头单位：州应急管理局；责任单位：各县（市）人民政府）

（十）应急避难场所建设工程

进一步提高全州城市综合防灾能力，保障人民群众的生命财产安全，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防震减灾法》等法律法规的规定要求，利用公园、广场、绿地、学校、体育馆等改扩建或新建 12 个规范化应急避难场所。

（牵头单位：州应急管理局；责任单位：州减灾委各成员单位、各县（市）人民政府）

第五章 保障措施

（一）加强组织领导

全面加强党对应急管理体系和能力建设的领导，充分发挥“两委四部”统筹协调作用，健全跨地区、跨部门规划实施协同配合机制，细化各级各部门工作分工，落实责任主体，加强年度工作计划与规划实施的衔接，明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标，密切规划实施的工作联系，强化统筹协调，确保规划实施有序推进，确保规划主要任务和重点工程项目顺利实施，确保各项目标如期实现。

（二）加大经费投入

加强财政预算与规划实施的衔接协调，充分发挥重点工程项目的规划载体作用，按照事权与支出责任相适应的原则，完善财政和金融政策，州、县级财政对规划实施予以合理保障。统筹资金使用，整合优化资源，形成政策合力。发挥政策导向作用，引导多元化资金投入，落实重点项目建成后的日常运行和资金维护。加大对经济相对落后地区应急管理体系建设项目投资的倾斜力度，积极争取中央、省级资金对应急体系建设项目的支持，引导社会各方面资金投入。健全相关经济保障政策，引导保险公司加大产品和服务创新力度，积极发挥商业保险在防灾减灾和灾害事故处置中的作用。

（三）强化监督评估

建立健全规划实施评估制度，将规划任务落实情况作为对部门工作督查和考核评价的重要内容。由州应急管理局、州安委办、

州减灾办组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，分析实施进展情况、存在问题并提出改进措施，及时公布进展情况报告。各县(市)加强对本地区实施规划情况的监督检查。

附件 1—1

重点工程项目

黔南州“十四五”应急管理体系建设规划重点工程项目表				
序号	工程名称	建设内容	牵头部门	责任单位
1	州、县两级指挥中心及综合保障能力建设工程	建设州、县两级规范化、标准化、智能化的应急指挥中心。购置无人机、卫星通信、远程喊话等相关设施设备，运用应急指挥平台，提升应急指挥调度能力，整合气象、公安、林业、水务、自然资源、地震等现有监测监控资源，提高监测预警能力，建立健全分类监测和分级预警体系，提升数据聚集、联通、共享，为现场信息获取、灾情研判、应急管理决策辅助等提供科技支撑。	州应急管理局	州应急救援总指挥部有关成员单位、各县（市）人民政府
2	FAST 安全保障和应急管理综合体	争取国家和省在政策、资金等方面支持，做好 FAST 周边地质灾害、气象灾害、森林火灾、消防安全等风险防控，加强风险监测预警、隐患排查整治。实施 FAST 安全保障、应急管理能力建设工程。依托运营单位加强应急救援队伍建设，FAST 周边景区涉及的乡（镇）组建稳定的兼职救援队伍，探索在核心区建设一支 15 人左右的 FAST 综合救援专职服务消防队，并配备相应的救援装备。	州应急管理局、州消防救援支队	州自然资源局、州水务局、州大数据发展管理局、州林业局、州气象局，平

				塘县、罗甸县人民政府
3	自然灾害综合风险普查和隐患排查治理工程	开展全州自然灾害综合风险普查,绘制县级 1:5 万或 1:10 万和重点区域灾害综合风险图、综合风险区划图、综合防治区划图和综合防治对策报告成果库。开展全州地质灾害、自然灾害风险评估,实现风险动态识别、分析与分级管控和治理。	州应急管理局	州减灾委各成员单位、各县(市)人民政府
4	地震监测基础能力提升工程	实施地震监测预测预警能力提升工程,在都匀市、福泉市、瓮安县、贵定县、龙里县、惠水县、荔波县、平塘县、三都县共新建 9 个地震监测台站。	州应急管理局	都匀市、福泉市、瓮安县、贵定县、龙里县、惠水县、荔波县、平塘县、三都县人民政府

5	黔南州危险化学品企业改造提升项目	完成福泉市、瓮安县两个化工园区定级达标建设，开展化工园区规划内现有化工企业提质改造工程。完成贵州磷化集团马场坪片区企业内、外部风险管控改造工程，完成贵州川恒化工股份有限公司、福泉市英杰化工有限公司、福泉市福朋化工有限公司现有重大风险改造，推进中石化都匀油库、成品油管道都匀站搬迁工程以及独山县成品油管道改迁工程。	州发展和改革委员会、州工业和信息化局、州应急管理局	州大数据发展管理局、都匀市、福泉市、瓮安县、独山县人民政府
6	尾矿库闭库及病险库隐患治理工程	督促有关县（市）地方人民政府对全州 14 座无主尾矿库（都匀市 6 座：都匀市垠垠矿业公司尾矿库、都匀市东龙矿业公司尾矿库、都匀市三佳矿业公司尾矿库、都匀市狮子洞选矿厂尾矿库、都匀市陈工矿业公司尾矿库、都匀市永胜矿业公司尾矿库；福泉市 2 座：福泉市小高山选矿厂尾矿库、福泉市三岔土硫铁矿选矿厂尾矿库；瓮安县 2 座：瓮安县平峰矿业有限公司瓮安县玉华乡营上村铁矿尾矿库、瓮安县腾发矿产有限公司尾矿库；三都县 3 座：贵州钟南公司三都县尾矿库、三都县金阳选矿厂公司尾矿库、三都县恒通选矿厂尾矿库；独山县 1 座：独山县南寨铁矿尾矿库）实施闭库整治和病险库重大隐患治理，改善全州尾矿库的安全状况，确保尾矿库安全生产工作形式稳定。	州应急管理局	州安委会有关成员单位，都匀市、福泉市、瓮安县、独山县、三都县人民政府

7	贵州区域性应急救援航空基地（黔南州航空护林分站）建设工程	根据航空护林需求，利用荔波机场等通用航空基础设施建设依托型航空救援基地，配套建设飞机灭火水源地和临时起降点12个。依托应急救援指挥中心，建设航空森林防火指挥中心，配置航空森林防火业务软件平台、航空综合应急运维管理系统、火场通信网络系统、卫星通信网络系统、应急机动通信系统等。	州发展和改革委员会、州应急管理局、州林业局	各县（市）人民政府
8	综合性应急救援训练和保障基地建设工程	完成都匀市七星路消防救援站、福泉市洒金北路消防救援站、平塘县迎宾大道消防救援站、惠水县和谐路消防救援站改建工作；对各县（市）设施老旧、功能落后的消防站营房和训练设施设备设施等消防救援站进行改造，配齐地震、山岳、水域救援等专业器材。	州应急管理局、州消防救援支队	各县（市）人民政府
9	防汛抗旱抢险实训基地建设项目	以现有的防汛抗旱应急物资仓库和水库为依托，州级和重点防洪任务县建立防汛抗旱抢险实训基地。建设训练场地，购置训练设施设备，提升防汛抗旱抢险培训能力。	州水务局、州应急管理局	各县（市）人民政府
10	应急广播系统建设和应用	按照国家基本公共服务标准关于为全民提供应急广播服务的要求，加快各级应急广播平台建设，以广播电视传输覆盖网为基础，完善应急广播主动发布系统。在各级应急广播平台的指挥调度下，达到传输备份、覆盖资源最优的目的。建立健全应急广播运行维护体系，推动应急广播运行维护经费纳入财政基本公共服务保障	州文化旅游局、州应急管理局	各县（市）人民政府

		范围。力争到 2025 年完成全州各级应急广播系统与应急管理信息系统对接工作，上下贯通、综合覆盖、平战结合、安全可靠的“省-州-县-乡（镇、街道）-村（社区）”五级应急广播体系初步形成，工作机制基本确立，长效运行维护机制基本建立，应急广播在城市、农村社会综合治理工作中得到普遍应用，有效打通预警信息发布“最后一公里”。		
11	省危化区域应急救援中心综合保障基地建设工程（福泉市黔中危化应急救援基地）	在原有省危险化学品应急救援黔南基地的基础上，扩建形成国家危险化学品应急救援黔中基地，进一步完善国家危险化学品应急救援基地布局，提升国家危险化学品应急救援能力整体水平。中心规划占地 50 亩，配备危险化学品应急救援专业队伍，编制 100 人，配齐特种消防车、消防机器人、灭火无人机、危险化学品应急救援装备等，建设训练场、模拟沙盘、救援模拟楼、办公大楼、宿舍、训练塔、应急救援科普馆、应急救援和安全生产培训楼、救援实操楼等设施。	州应急管理局	贵州省危险化学品应急救援黔南基地、福泉市人民政府
12	应急管理执法能力提升工程	更新补充执法基本装备、取证装备和快检装备，重点配备智能化专业装备、事故调查处理系统及装备，在特殊领域优先配备无人机、机器人等高科技执法装备。加大“互联网+执法”系统应用推广力度。	州应急管理局	各县（市）人民政府

13	黔南州应急物资储备体系建设工程	加快建设黔南州应急物资储备体系建设工程，补充州级、都匀市、三都县、荔波县、独山县、平塘县、长顺县、贵定县、福泉市、瓮安县等 10 个物资储备库储备的种类和数量，加快惠水县、龙里县 2 个物资储备库建设并投入使用，同时加快推进罗甸县物资储备库的立项建设工作；推进乡（镇、街道）应急物资储备站（点）建设，初步形成“省-州-县-乡-村”五级救灾物资储备体系。补充加强应对重特大安全生产事故、防汛抗旱、森林防火、自然灾害等应急物资储备。	州应急管理局	州发展和改革局、州财政局、各县（市）人民政府
14	安全培训考试基地建设工程	建立都匀市综合安全培训考试基地，依托现有教学场地和培训考试点，通过政府投入资金和设备进行重点工程建设，建立安全技能实训和实际操作培训考试标准化示范基地，并在此基础上进一步拓展建设涵盖消防、森林防火、水域、地质灾害防范、应急救援等集实操、情景模拟和体验式培训为一体的“大应急”培训考试体系。	州应急管理局	都匀市人民政府
15	应急避难场所建设工程	进一步提高全州城市综合防灾能力，保障人民群众的生命财产安全，根据《中华人民共和国突发事件应对法》和《中华人民共和国防震减灾法》等法律法规的规定要求，利用公园、广场、绿地、学校、体育馆等改扩建或新建 12 个规范化应急避难场所。	州应急管理局	州减灾委各成员单位、各县（市）人民政府

附件 1-2

名词解释

FAST: 500 米口径球面射电望远镜;

一案三制: 预案、体制、机制、法治;

“1+23”: 一个总指挥部和二十三个专项指挥部;

双控: 风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制;

双随机一公开: 随机选派执法检查人员, 随机抽取检查对象, 抽查情况及查处结果及时向社会公开;

五进: 进企业、进学校、进乡村、进社区、进家庭;

三张清单: 安全生产问题隐患清单、安全生产问题隐患整改清单、安全生产问题隐患整改责任清单;

禁限控: 在矿山、危险化学品和金属冶炼等高危行业实施禁止、限制和控制管理的目录;

三年行动: 《全州安全生产专项整治三年行动实施方案》;

“1+5+3+10+100”: 1 个林直-I 型全功能直升机场 (贵阳), 5 个林直-II 型直升机起降场 (遵义、铜仁、黔东南、毕节、黔西南), 3 个依托型航空应急救援基地 (六盘水、安顺、黔南), 10 个野外起降点, 100 个应急救援起降点;

三个必须: 管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全;

“四化”建设: 新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化;

“九项重点工程”: 国家实施自然灾害防治九项重点工

程，包括灾害风险调查和重点隐患排查工程、重点生态功能区生态修复工程、海岸带保护修复工程、地震易发区房屋设施加固工程、防汛抗旱水利提升工程、地质灾害综合治疗和避险移民搬迁工程、应急救援中心建设工程、自然灾害监测预警信息化工程、自然灾害防治技术装备现代化工程。