

黔南布依族苗族自治州
2021 年安全生产专项资金

绩效评价报告

委托单位：黔南布依族苗族自治州财政局

评价机构：北京金凯伟业咨询有限公司

报告时间：2023 年 8 月 25 日



评价分值：94.80 评价等级：优



评价机构全称（盖章）北京金凯伟业咨询有限公司

项目名称	黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金			评价年度	2021 年
被评价单位	黔南州应急管理局		联系人及联系方式	张太玲 13885441705	
主管部门	黔南州应急管理局		联系人及联系方式	张太玲 13885441705	
自评方式	单位自评	自评分值	92 分	自评等级	优
各级资金投入总数	240 万元				
中央财政资金 拨付数	/	省级财政资金 拨付数	/	州级财政资金 拨付数	240 万元
项目类别	专项工作经费				
项目数量	5				
涉及市县数 或项目点	1	检查市县数 或项目点	1	检查 区域	黔南州本级
发放调查 问卷	514	有效调查 问卷	514	满意度 情况	综合满意度 98.47%
绩效目标 实现情况	安全生产专项资金实施的项目产出数量基本达标、产出质量较好、各项工作任务按时完成、成本控制较好、项目成效明显。通过项目的实施，黔南州整体应急救援能力、防灾减灾能力得到有效提升，能及时应对安全事故、自然灾害的发生。2021 年以来，全州安全事故得到有效遏制，人民群众的生命财产安全得到有力保障。				
评价问题 简要情况	绩效管理方面 绩效目标不够明确				
评价问题 简要建议	绩效管理方面 加强预算绩效管理学习，提高财政资金使用效益				
评价结果 应用建议	（一）做好预算绩效管理工作 针对本次评价发现的问题，建议州应急管理局认真总结经验，进一步做好财政资金				

项目预算绩效管理工作。 (二) 下一年度预算安排 在下一年度申报预算时，建议州应急局在充分开展前期调研与论证的前提下，进一步合理安排预算，将资金分配到切实需要开展的项目。同时，为便于项目及资金管理，在项目安排时，建议将资金覆盖到整个项目，避免专项资金与其他资金交叉使用。此外，建议持续加大安全生产专项经费投入，充分保障人民群众生命财产安全。 (三) 评价结果公开 建议黔南州应急管理局按照信息公开管理的相关规定及时公开评价结果，增强公众监督力度和透明度。			
评价时间	2023 年 2 月 12 日—2023 年 4 月 18 日	评价机构报告编号	JK-PJ[2023]37
项目主评人（签字） 及联系方式	兰晨 18610168545	法定代表人（签字） 及联系方式	汪发斌

摘 要

为贯彻落实省委、省政府印发《关于全面实施预算绩效管理工作的实施意见》（黔党发〔2019〕29号）等文件精神，黔南州财政局委托北京金凯伟业咨询有限公司于2023年2月12日至2023年4月18日对黔南州应急管理局（以下简称“州应急局”）管理的2021年安全生产专项资金（以下简称“安全生产资金”）开展了绩效评价，评价摘要如下：

一、基本情况

（一）项目概况

黔南州2021年安排年度预算300万元用于开展专家会诊、危化监管人员及企业能力提升培训、森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练、防灾减灾、事故救援教育培训、应急救援及航空救援培训、地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案、危化及非煤矿山应急演练等工作。

（二）预算执行情况

本次评价2021年安全生产专项经费预算安排300万元，申请使用240万元，实际支出224.32万元，预算执行率93.47%。

（三）项目组织情况及实施进展情况

安全生产资金在每年州本级财政预算中予以安排，州应急局统筹安排使用，资金主要用于安全生产类和自然灾害类突发事件应急处置，为保障项目实施有序开展，将专项经费分为7

个子项目分别实施：1. 专家会诊；2. 危化监管人员及企业能力提升培训；3. 森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练；4. 防灾减灾、事故救援教育培训；5. 安全生产、应急救援及航空救援培训；6. 地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案；7. 危化及非煤矿山应急演练。除危化监管人员及企业能力提升培训、地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案项目未实施外，其余项目均已实施完成。

二、绩效评价综合情况及结论

（一）绩效评价综合结论

州应急局统筹使用的 2021 年安全生产专项经费，项目立项规范、资金使用合规、各项制度执行到位、产出与投入匹配度高、社会效益发挥较好。通过资料查阅及实地调研，2021 年安全生产资金综合评分 94.80 分，评价等级为“优”。

（二）绩效目标实现情况

安全生产专项资金实施的项目产出数量基本达标、产出质量较好、各项工作任务按时完成、成本控制较好、项目成效明显。通过项目的实施，黔南州整体应急救援能力、防灾救灾能力得到有效提升，能及时应对安全事故、自然灾害的发生。2021 年以来，全州安全事故得到有效遏制，人民群众的生命财产安全得到有力保障。

三、主要经验及做法

一是加强管理。灾害风险等级较高、重要时间节点、节假

日等重点时段，督促航空救援队伍 24 小时战备执勤，确保接到应急救援指令，第一时间出动。二是加强应急培训。针对防汛抗旱、森林火灾等灾情，重点开展索降、吊桶灭火等作业培训。对参加培训对象，从消防、社会救援队伍等抽调骨干力量参加，参加培训期间实行全封闭管理，在野外培训基地食宿，确保培训效果。三是加强联动。在日常的应急演练中，重点加强航空救援队和其他救援队伍联勤联动，确保形成救援合力。

四、存在问题

绩效管理方面

绩效目标不够明确

一是部分项目在设置安全生产经费绩效目标时未完全将项目绩效目标细化分解为具体的指标，如：数量指标中三级指标设置为“森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练”，指标值为“购买应急救援物资一批”，未将具体采购物资种类及数量进行细化分解。

二是指标设置不完整，未对技能培训次数或人数、应急演练次数设置指标，防灾减灾、事故救援教育培训、应急救援及航空救援培训未设置指标及指标值。

三是在设置效益指标时经济效益、社会效益、可持续影响指标混淆。如：将“加强我州政府与企业对危险化学品综合应急救援联动能力”设置在经济指标分类等。原因是单位人员对绩效管理知识不够熟悉。

五、针对问题提出的建议

绩效管理方面

加强预算绩效管理学习，提高财政资金使用效益

针对绩效目标设置出现的问题，在设置和申报绩效目标时，一是要将绩效目标进行细化、量化，同时保证设置的指标值可衡量，便于绩效自评工作的开展；二是设置的指标及指标值要完整，设置的绩效指标应涵盖专项经费所有涉及的主要指标；三是将经济效益、社会效益、可持续影响等指标区分开来，确保二级指标与三级指标相对应。同时，预算单位人员应加强对预算绩效管理知识的学习，进一步提高预算绩效管理水平，学习的内容应涵盖绩效目标如何设置、绩效监控如何开展、绩效自评如何开展等方面。通过规范全过程预算绩效管理，将“花钱必问效，无效必问责”的理念融入到财政资金的使用过程当中，切实保障财政资金效益有效发挥。

六、评价结果应用建议

（一）做好预算绩效管理工作

针对本次评价发现的问题，建议州应急管理局认真总结经验，进一步做好财政资金项目预算绩效管理工作。

（二）下一年度预算安排

在下一年度申报预算时，建议州应急局在充分开展前期调研与论证的前提下，进一步合理安排预算，将资金分配到切实需要开展的项目。同时，为便于项目及资金管理，在项目安排

时，建议将资金覆盖到整个项目，避免专项资金与其他资金交叉使用。此外，建议持续加大安全生产专项经费投入，充分保障人民群众生命财产安全。

（三）评价结果公开

建议黔南州应急管理局按照信息公开管理的相关规定及时公开评价结果，增强公众监督力度和透明度。

绩效评价工作组成员

序号	姓名	性别	学历	职称	在本项目中担任的角色	具体分工
1	兰昊	男	硕士	国际注册会计师(ICPA)	项目主评人	总体工作沟通协调，总体工作安排和指导、评价报告终稿撰写、关键工作成果审核，参与现场初步调研。
2	徐晓阳	男	硕士	高级工程师	评价组组长	指导编制和审定实施方案、评价指标体系，审定项目评价报告初稿。
3	皮丹丹	女	硕士	咨询工程师 中级经济师	评价组副组长	编制实施方案、评价指标体系，评价报告初稿撰写。
4	姚春艳	女	硕士	咨询工程师	评价组组员	协作编制实施方案、评价指标体系，协作完成评价报告初稿撰写。
5	刘婵娟	女	硕士	中级经济师	评价组组员	协作编制实施方案、评价指标体系，协作完成评价报告初稿撰写。
6	李利	女	硕士	中级经济师	评价组组员	协作编制实施方案、评价指标体系，协作完成评价报告初稿撰写。
7	王昭琴	女	本科	注册会计师 高级会计师	调研组组长	指导开展项目实地调研工作，完成项目实地调研资料收集整理及数据分析工作。
8	宋姚	男	本科	无	调研组组员	项目实地调研，资料收集整理，数据分析和归纳，负责整个项目组对外沟通协调工作。

序号	姓名	性别	学历	职称	在本项目中担任的角色	具体分工
9	聂建	男	本科	无	调研组成员	协助开展实地调研，收集整理项目档案资料，填写项目底稿数据
10	卢凤乾	男	本科	无	调研组成员	项目实地调研，资料收集整理，数据分析和归纳，评价报告初稿撰写
11	谢元浩	男	本科	无	调研组成员	协助主评人开展实地调研，收集整理项目档案资料，填写项目底稿数据
12	王云	女	本科	无	调研组成员	协助开展实地调研，收集整理项目档案资料，填写项目底稿数据
13	许娅茹	女	本科	无	综合组	提供整个项目后勤保障和法务方面技术支持

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 预算执行情况	2
(三) 项目组织情况及实施进展情况	2
(四) 项目绩效目标情况	3
二、绩效评价组织情况	5
(一) 绩效评价目的	5
(二) 评价依据	5
(三) 绩效评价对象及范围	7
(四) 评价指标体系及标准	7
(五) 绩效评价工作过程	8
三、绩效评价综合情况及结论	10
(一) 绩效评价综合结论	10
(二) 绩效目标实现情况	10
四、绩效评价指标分析	12
(一) 项目决策	12
(二) 项目过程	15
(三) 项目产出	17
(四) 项目效果	23
五、主要经验及做法	26

六、存在问题 27

 绩效管理方面 27

七、针对问题提出的建议 27

 绩效管理方面 27

八、评价结果应用建议 28

 （一）做好预算绩效管理工作 28

 （二）下一年度预算安排 28

 （三）评价结果公开 28

九、其他需要说明的情况 29

附件： 29

黔南布依族苗族自治州 2021 年 安全生产专项资金绩效评价报告

为贯彻落实省委、省政府印发《关于全面实施预算绩效管理工作的实施意见》（黔党发〔2019〕29号）精神及《贵州省全面实施预算绩效管理推进工作方案》《黔南州预算绩效管理工作实施方案》（黔南委办字〔2020〕59号）文件精神，根据《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）、《黔南州州级部门预算支出绩效运行监控与绩效评价实施办法》（黔南财办〔2020〕51号）的要求，黔南州财政局委托北京金凯伟业咨询有限公司成立绩效评价工作组，于2023年2月12日至2023年4月18日对黔南州应急管理局（以下简称“州应急局”）管理的2021年安全生产专项资金（以下简称“安全生产资金”）开展了绩效评价，现就评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

为贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述、安全生产、防灾减灾救灾系列重要指示批示精神，以习近平总书记关于安全生产的新思想、新理念为指导，着力加强应急管理干部队伍建设，提升应急系统干部能力素质，在全州营造良好的学习新《安全生产法》、践行新《安全生产法》的良好氛围；

通过大力开展安全生产、应急管理和防灾减灾宣传培训、建立培养一支能征善战、能打硬仗的空中应急救援队伍，不断提高领导干部抓安全生产、应急管理和防灾减灾工作的水平。为贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，全面提高全州对危险化学品、非煤矿山及工贸行业突发事件的应急处理能力，确保全州危险化学品、非煤矿山及工贸行业安全事故应急救援工作高效有序进行，最大限度地减轻事故造成的损失，保障人民生命、财产安全，维护社会稳定。黔南州 2021 年安排年度预算 300 万元用于开展专家会诊、危化监管人员及企业能力提升培训、森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练、防灾减灾、事故救援教育培训、应急救援及航空救援培训、地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案、危化及非煤矿山应急演练等工作。

（二）预算执行情况

本次评价 2021 年安全生产专项经费预算安排 300 万元，申请使用 240 万元，实际支出 224.32 万元，预算执行率 93.47%。详细支出情况见附件 2。

（三）项目组织情况及实施进展情况

安全生产资金由黔南州人民政府每年在州本级财政预算中予以安排，州应急局统筹安排使用，资金主要用于安全生产类和自然灾害类突发事件应急处置，为保障项目实施有序开展，将专项经费分为 7 个子项目分别实施：1. 专家会诊；2. 危化监

管人员及企业能力提升培训；3. 森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练；4. 防灾减灾、事故救援教育培训；5. 安全生产、应急救援及航空救援培训；6. 地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案；7. 危化及非煤矿山应急演练。除危化监管人员及企业能力提升培训、地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案项目未实施外，其余项目均已实施完成。

（四）项目绩效目标情况

州应急局在申请使用安全生产资金时设置了绩效目标，评价工作组对设置的绩效目标进行了梳理，梳理后的绩效目标表1-1：

表 1-1：绩效目标表

总体目标	提升应急救援能力，有效防范应对安全生产事故、自然灾害，最大限度地减少灾害损失，维护人民群众生命财产和生态安全。			
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标说明
产出指标	数量指标	查摆隐患	≥ 100 条	专家会诊查摆隐患数量
		下达文书	≥ 30 份	通过专家会诊查摆隐患下达的整改文书数量
		防火服	≥ 40 套	森防应急物资采购数量
		便携式风力灭火器	≥ 50 台	
		油锯	≥ 20 台	
		割灌机	≥ 10 台	
		二号工具（打火把）	≥ 520 把	
		森林防灭火技能培训及演练	≥ 2 次	森林防火年培训及演练次数
		全州防灾减灾宣传员培训	40 人次	开展全州防灾减灾宣传员培训覆盖率

		新《安全生产法》宣传贯彻	覆盖全州 12 个市县	新《安全生产法》宣传关注工作覆盖率
		购买航空救援服务	1 年	购买航空救援服务，保证全年航空救援工作
		开展重度窒息应急灾害演练	≥ 1 次	全年重度窒息应急灾害演练次数
		开展危化品应急演练	≥ 1 次	全年危化品应急演练次数
	质量指标	查摆隐患整改率	100%	专家会诊查摆隐患整改完成情况
		森防应急物资验收合格率	100%	森防应急物资采购验收情况
		森林防火培训、演练标准符合规定	是	森林防火培训及演练是否按照规定标准执行
		全州防灾减灾宣传员培训标准符合规定	是	全州防灾减灾宣传员培训是否按标准执行
		航空救援服务保障率	100%	在年度内需要开展航空救援服务时，服务方是否随时待命并参与
		中毒窒息应急灾害演练是否符合规定	是	中毒窒息应急灾害演练是否按规定执行
		危化品应急演练是否符合规定	是	危化品应急演练是否按规定执行
	时效指标	各项工作完成时间	2021 年 12 月	各项工作是否在当年内完成
	成本指标	支出成本是否控制在预算范围内	是	各项支出控制在预算范围内
效益指标	社会效益	防灾减灾宣传员业务技能提升	有效	通过开展培训及演练对相关人员的业务技能提升情况
		森林防火应急救援技能提升	有效	
		危化品应急救援技能提升	有效	

	可持续影响	森林火灾应急物资采购对森林防火的持续保障程度	持续保障	森防应急物资是否能够持续保障应对突发性森林火灾
		年度重大安全事故	0 起	黔南州年度内是否发生重大安全事故
满意度指标	服务对象满意度	社会公众及相关安全生产单位/企业对黔南州安全生产工作满意度	≥90%	社会公众对黔南州防灾减灾、应急救援工作满意度情况，相关安全生产单位或企业对安全生产工作满意度情况

二、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

全面了解项目经费的具体使用、执行情况以及综合效果，帮助项目单位分析存在的问题，及时总结经验，改进项目管理措施，提高项目单位绩效管理水平，保证财政资金使用管理的规范性、安全性和有效性，检查财政支出项目的预期目标是否实现，项目是否可持续运行等，真正做到“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”。

（二）评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
3. 《财政部关于贯彻落实中共中央国务院关于全面实施预

算绩效管理的意见的通知》（财预〔2018〕167号）

4.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）

5.《中共贵州省委贵州省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（黔党发〔2019〕29号）

6.《贵州省预算绩效管理实施办法》（黔财绩〔2020〕5号）

7.黔南州委办 州政府办关于印发《黔南州预算绩效管理工作实施方案》（黔南委办字〔2020〕59号）

8.《黔南州州级部门预算支出绩效运行监控与绩效评价实施办法》（黔南财办〔2020〕51号）

9.《黔南州州级部门预算支出绩效评价结果应用管理办法》（黔南财办〔2020〕52号）

10.《安全生产法》

11.《生产安全事故应急条例》

12.《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》

13.中共中央办公厅 国务院办公厅《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》

14.贵州省委办公厅 贵州省政府办公厅《关于全面加强危险化学品安全生产工作的实施意见》

15.《贵州省危险化学品事故应急预案》

16.《国家森林防火指挥部办公室关于加强森林防火物资储备管理的通知》（国森防办〔2012〕33号）

17.《省应急厅关于切实加强直接监管行业安全监管工作的通知》（黔应急〔2021〕16号）

18.《黔南州安全生产委员会关于印发〈黔南州庆祝建党百年安全生产大排查、大整治、大演练〉的通知》（黔南安发〔2021〕3号）

19.《贵州省安全生产委员会关于印发〈全省安全生产专项整治三年行动实施计划〉的通知》（黔安〔2020〕5号）

20.中央、省相关政策规定和财务会计制度，部门职能、中长期发展规划、年度工作计划等。

21.项目资金拨付、审核、使用、支出等报告。

22.其他相关资料。

（三）绩效评价对象及范围

本次评价对象为黔南州应急管理局，评价范围为该局负责统筹使用的2021年安全生产专项资金300万元。

（四）评价指标体系及标准

本项目评价指标体系共设置项目决策指标（12分）、项目过程指标（18分）、项目产出指标（40分）、项目效益指标（30分）4个一级指标，设置项目立项、绩效目标、资金管理、数量指标等二级指标12个，设置立项依据的充分性、绩效目标的合理性、预算编制科学性等三级指标22个。其中项目决策指标分为项目立项（4分）、绩效目标（4分）、资金投入（4分）3个二级指标，设置三级指标6个；项目过程指标分

为资金管理（10分）、组织实施（8分）2个二级指标，设置三级指标5个；项目产出指标分为数量指标（20分）、质量达标率（7分）、完成及时性（8分）、成本指标（5分）4个二级指标，设置三级指标8个；项目效果指标分为社会效益指标（10分）、可持续影响指标（10分）、服务对象满意度（10分）3个二级指标，设置三级指标3个。

（五）绩效评价工作过程

1. 准备阶段

该阶段绩效评价主要工作包括：制定工作方案、初步收集项目资料、成立绩效评价专家组、制定评价指标体系框架等。

2023年2月12日，我司根据项目实际情况遴选该领域的业务专家、项目管理专家及财务专家组成绩效评价专家组；2023年2月15日，评价工作组在项目主评人兰昊的带领下，到州应急局开展前期对接工作并收集与评价相关的资料；2023年2月17日至2023年2月28日，根据收集的资料制定评价工作方案及指标体系上报委托方征求意见；2023年3月13日，评价工作方案和指标体系框架通过委托方审核。

2. 实施阶段

该阶段的主要工作包括：全面收集项目资料、现场调研、确定绩效评价指标体系、形式审查、综合评价等。

（1）现场调研及资料分析

2023年3月28日至2023年3月31日，评价工作组在项

目主评人兰昊的带领下，到州应急局开展现场调研工作，核查项目绩效目标完成情况、预算执行情况。结合项目特点、资金规模等条件，开展现场调研工作，核查项目绩效目标完成情况、预算执行情况。同时，工作组根据批复绩效目标，结合现场调研了解实际情况，对指标体系框架进行细化和完善，形成包含共性和个性指标在内的绩效评价指标体系，作为绩效评价工具。工作组全面收集项目立项、管理、产出、效果、满意度等相关资料，并开展形式审查工作，对资料进行分类整理、审查和分析。

（2）综合评价

2023年4月2日，我司组织专家组召开专家评价会，结合前期资料收集、分析情况，项目单位自评打分情况及现场调研情况，对项目立项、管理部分进行评价打分，对项目自评的产出、效果部分进行核实、确认。整理汇总形成项目的综合评价得分及结论。

3. 报告撰写阶段

该阶段的主要工作包括：评价工作组撰写评价报告初稿、征求意见、报送绩效评价报告等。

2023年4月3日至2023年4月12日，评价工作组根据项目绩效报告等资料、现场调研情况、绩效评价会现场沟通答疑情况及专家评价意见，撰写绩效评价报告；2023年4月13日至2023年4月18日，报告撰写完成报公司内部审核并同步进

行修订；2023 年 4 月 19 日至 2023 年 4 月 21 日，将报告提交到州应急局征求意见。

三、绩效评价综合情况及结论

（一）绩效评价综合结论

州应急局统筹使用的 2021 年安全生产专项经费，项目立项规范、资金使用合规、各项制度执行到位、产出与投入匹配度高、社会效益发挥较好。通过资料查阅及实地调研，2021 年安全生产资金综合评分 94.80 分，评价等级为“优”。评价得分情况见表 3-1：

表 3-1：2021 年安全生产专项资金绩效评价得分情况

一级指标	指标分值	评价得分
项目决策	12	11
项目过程	18	17.8
项目产出	40	40
项目效果	30	26
合计	100	94.8

（二）绩效目标实现情况

安全生产资金设定的绩效目标基本完成，绩效目标实现情况如表 3-2：

表 3-2：绩效目标实现情况

总体目标	总体目标完成情况
提升应急救援能力，有效防范应对安全生产事故、自然灾害，最大限度地减少灾害损失，维护人民群众生命财产和生态安全。	通过专家会诊、森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练、防灾减灾、事故救援教育培训、应急救援及航空救援培训、危化及非煤矿山应急演练等项目的实施，黔南州整体应急救援能力、防灾救灾能力得到有效提升，能及时应对安全事故、自然灾害的发生。

		2021 年以来，全州安全事故得到有效遏制，在事故及灾害发生时各部门及单位联动到位，人民群众的生命财产安全得到有力保障。	
三级指标	指标值	指标完成情况	完成情况说明
查摆隐患	≥ 100 条	485 条	专家会诊查摆安全隐患 485 条
下达文书	≥ 30 份	30 份	查摆隐患共下达 3 份整改文书
防火服	≥ 40 套	40 套	购买防火服 40 套
便携式风力灭火机	≥ 50 台	50 台	购买灭火机 50 台
油锯	≥ 20 台	20 台	购买油锯 20 台
割灌机	≥ 10 台	10 台	购买割灌机 10 台
二号工具（打火把）	≥ 520 把	520 把	购买打火把 520 把
森林防灭火技能培训及演练	≥ 2 次	2 次	开展森林灭火技能培训 2 次
全州防灾减灾宣传员培训	40 人次	40 人次	全州 40 人参加防灾减灾宣传员培训
新《安全生产法》宣传贯彻	覆盖全州 12 个市县	覆盖全州 12 个市县	在全州 12 个市县宣传贯彻《安全生产法》
购买航空救援服务	1 年	1 年	与第三方签订航空救援服务合同 3 年，覆盖 2021 年
开展中毒窒息应急灾害演练	≥ 1 次	1 次	全年开展一次中毒窒息应急演练
开展危化品应急演练	≥ 1 次	1 次	开展危化品应急演练 1 次
查摆隐患整改率	100%	100%	专家会诊查摆隐患已全部完成整改
森防应急物资验收合格率	100%	100%	全部验收合格
森林防火培训、演练标准符合规定	是	是	按照相关文件及方案规定标准执行
全州防灾减灾宣传员培训标准符合规定	是	是	按照相关文件及方案规定标准执行
航空救援服务保障率	100%	100%	第三方航空救援飞行服务公司在全年需要飞行服务时及时到位，并备勤直升机 1 架，专供黔南州应急救援使用。
中毒窒息应急灾害演练是否符合规定	是	是	按照相关文件及方案规定标准执行
危化品应急演练是否符合规定	是	是	按照相关文件及方案规定标准执行

各项工作完成时间	2021 年 12 月	2021 年 12 月	各项工作均在 2021 年 12 月底前完成
支出成本是否控制在预算范围内	是	是	2021 年安全生产专项经费预算 300 万元，拨付 240 万元，实际支出 224.32 万元。成本控制率 93.47，未超出预算。
防灾减灾宣传员业务技能提升	有效	有效	森林防灭火培训及演练对相关人員专业技能提升效果较好。
森林防火应急救援技能提升	有效	有效	森林防灭火培训及演练对相关人員专业技能提升效果较好。
危化品应急救援技能提升	有效	有效	非煤矿山演练参与人员通过危化品应急演练能有效提升专业救援技能。
森林火灾应急物资采购对森林防火的持续保障程度	持续保障	持续保障	救灾物资的采购每年都有安排预算，通过不断补充和完善救灾物资，持续保障黔南州应急救灾工作。
年度重大安全事故	0 起	0 起	2021 年黔南州未发生重大安全生产事故
社会公众及相关安全生产单位/企业对黔南州安全生产工作满意度	≥ 90%	98.47%	综合满意度 98.47%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策

项目决策下设二级指标 3 个、三级指标 6 个，分值 12 分，得分 11 分。具体得分情况见表 4-1：

表 4-1：项目决策得分情况

二级指标	三级指标	分值	评价得分
项目立项	立项依据充分性	2	2
	立项程序规范性	2	2
绩效目标	绩效目标合理性	2	2
	绩效指标明确性	2	1
资金投入	预算编制科学性	2	2

	资金分配合理性	2	2
合计		12	11

1. 项目立项

（1）立项依据充分性

安全生产资金项目安排符合黔南州“十四五”规划第十三章第四节“防范化解重大安全生产风险”的相关要求，符合州应急局“负责全州应急管理工作，指导各地各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作”等部门职能职责，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，项目产出符合黔南州发展实际需求。立项依据充分。

（2）立项程序规范性

安全生产资金由州财政局年初统一安排预算，州应急局经会议讨论，细化安排项目并编制使用方案及绩效目标，资金使用以正式文件向州财政局呈请，经州财政局出具正式文件批复、州政府办公室出具文书转办签到州应急局，正式同意项目实施。立项程序规范。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性

州应急局在申报专项经费使用时同步申报了绩效目标，设置的绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果

符合正常的业绩水平，设定的目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。绩效目标合理。

（2）绩效指标明确性

州应急局申报的绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应，但未完全将项目绩效目标细化分解为具体的指标，如：数量指标中三级指标设置为“森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练”，指标值为“购买应急救援物资一批”，未将具体采购物资种类及数量进行细化分解，未对技能培训次数或人数、应急演练次数设置指标。防灾减灾、事故救援教育培训、应急救援及航空救援培训未设置指标及指标值。根据评分标准，扣除 1 分。

3. 资金投入

（1）预算编制科学性

安全生产资金的预算使用编制是根据客观实际开展，预算内容与项目内容匹配，预算额度测算依据充分，按照相关行业及市场标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。

（2）资金分配合理性

安全生产资金是按照《安全生产法》、中共中央办公厅 国务院办公厅《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》《国家森林防火指挥部办公室关于加强森林防火物资储备管理的通知》（国森防办〔2012〕33 号）《省应急厅关于切实加

强直接监管行业安全监管工作的通知》（黔应急〔2021〕16号）等相关文件要求安排使用，资金由安全生产管理部门（州应急局）统筹使用，与黔南州地方实际需求相符，资金分配依据充分，资金分配额度合理。根据评分标准，资金分配合理性扣除1分。

（二）项目过程

项目过程下设二级指标2个、三级指标5个，分值18分，得分17.8分。具体得分情况见表4-2：

表 4-2：项目过程得分情况

二级指标	三级指标	分值	评价得分
资金管理	资金到位率	3	3
	预算执行率	3	2.8
	资金使用合规性	4	4
组织实施	管理制度健全性	4	4
	制度执行有效性	4	4
合计		18	17.8

1. 资金管理

（1）资金到位率

安全生产资金预算安排300万元，因2个项目未实施，2021年申请使用240万元，到位240万元，资金到位率100%。

（2）预算执行率

安全生产资金实际到位240万元，实际支出224.32万元，预算执行率93.47%。得分=分值3分×预算执行率93.47%=2.80分。

（3）资金使用合规性

安全生产资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度，资金使用时州应急局以正式文件向州财政局呈请，经州财政局出具正式文件批复，资金使用未超出项目预算批复或合同规定的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。资金使用合规。

2. 组织实施

（1）管理制度健全性

州应急局制定了财务管理制度，制度符合《中华人民共和国会计法》和《会计基础工作规范》以及国家统一会计制度相关规定，符合单位实际情况。财务管理制度健全。

（2）制度执行有效性

安全生产资金使用时遵守国家法律法规和州应急局财务管理制度相关规定。在经费使用过程中，根据实际工作需要，安全生产、应急救援及航空救援项目预算 80 万元，调减 50 万元，危化及非煤矿山演练项目预算 60 万元，调减 30 万元，共计 80 万元用于解决救灾物资储备库建设欠款。州应急局通过《黔南州应急管理局关于调整使用零基预算项目的请示》（黔南应急管呈〔2021〕63 号）文件申请调整预算，州财政局通过《黔南州财政局关于州应急管理局调整使用零基预算项目的意见》批复，项目支出调整手续完备。项目采购资料、合同书等资料完备并及时归档。项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑落

实到位。

（三）项目产出

项目过程下设二级指标 4 个、三级指标 8 个，分值 40 分，得分 40 分。具体得分情况见表 4-3：

表 4-3：项目产出得分情况

二级指标	三级指标	分值	评价得分
数量指标	专家会诊项目工作完成率	4	4
	森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练项目工作完成率	4	4
	防灾减灾、事故救援教育培训项目工作完成率	4	4
	安全生产、应急救援及航空救援培训项目工作完成率	4	4
	危化及非煤矿山应急演练工作完成率	4	4
质量指标	项目工作质量达标率	7	7
时效指标	年度计划工作按时完成率	8	8
成本指标	成本控制率	5	5
合计		40	40

1. 数量指标

（1）专家会诊项目工作完成率

根据申报的项目绩效目标，专家会诊项目预计查摆隐患不少于 100 条，实际查摆 785 条；下达文书不少于 30 份，实际下达 30 份。专家会诊工作完成率 100%。

（2）森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练项目工作完成率

根据申报的绩效目标，森林火灾应急物资采购、技能培训、

应急演练项目计划购买防火服不少于 40 套，实际购买 40 套；计划购买便携式风力灭火机不少于 50 台，实际购买 50 台；计划购买油锯不少于 20 台，实际购买 20 台；计划购买割灌机不少于 10 台，实际购买 10 台；计划购买打火把 520 把，实际购买 520 把；计划开展森林灭火技能培训及演练不少于 2 次，实际在平塘县开展培训及演练 2 次。森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练项目工作完成率 100%。

（3）防灾减灾、事故救援教育培训项目工作完成率

根据申报的项目绩效目标，本项目计划在全州 12 个市县宣传贯彻新《安全生产法》，开展全州防灾减灾宣传员培训 40 人次。实际宣传贯彻覆盖全州 12 个市县，共计发放《中华人民共和国安全生产法》读本 3600 本，共计实际培训人数为 40 人。本项工作完成率 100%。

（4）安全生产、应急救援及航空救援培训项目工作完成率

州应急局于 2021 年 4 月 25 日与贵州剑江红都通用航空有限责任公司签订《通用航空飞行服务协议》，合同期限为 2021 年 5 月 20 日至 2022 年 5 月 19 日，购买服务费用总价为 240 万元，安全生产资金安排 30 万元，用于保障应急救援训练及演练飞行服务及应急备勤、食宿保障、油料保障等。

2021 年，贵州剑江红都通用航空有限责任公司参与 6 期航空应急救援培训，主要涉及直升机应急救援应用、直升机运行理论、安全知识事项、舱内行为交互、空中静态及动态索降、

空中转场训练等理论与实操科目；多次参加防汛演练、护林演练、民兵演练等增强队伍应急处置能力，如贵州省应急管理厅和贵州省公安局举行的“五一”航空林火救援应急联合演训，黔南州“八·一”慰问驻匀部队暨“军事日”活动，抗洪抢险应急培训和应急演练活动等；参与全州航空应急巡查工作，主要对全州重点防洪区的河道，以及重点尾矿库、大型露天矿山及沿途重点林场等区域进行重点巡查，涉及都匀、福泉、瓮安、三都、平塘、贵定、惠水等6个县（市），提供了第一手航空影像资料；同时全力配合州应急局开展各项救援工作，开展空地联动配合，多次完成长顺、贵定、都匀等地森林灭火救援任务。

贵州剑江红都通用航空有限责任公司共提供飞行服务114.19小时，其中：开展外载荷索降训练及演练8次，灭火救援2次（飞行24.39小时）。航空救援服务能有效保障应急救援飞行需要，安全生产、应急救援及航空救援培训项目工作完成率100%。

（5）危化及非煤矿山应急演练工作完成率

2021年，由贵州省应急救援中心、黔南州应急管理局、瓮安县应急管理局主办，瓮安大信北斗山磷矿、瓮福磷矿矿山救护队、浙江拓海建设有限公司黔南分公司承办，在瓮安大信北斗山磷矿开展中毒窒息专项应急演练，该项工作已全面完成。

2021年，由贵州省安全生产委员会办公室、贵州省应急管

理厅、黔南州人民政府主办，黔南州安全生产委员会办公室、黔南州应急管理局、福泉市人民政府、贵州磷化集团瓮福集团公司协力，福泉市安全生产委员会办公室、福泉市应急管理局、贵州天福化工有限责任公司承办，在贵州省天福化工有限责任公司甲醇罐区开展贵州省 2021 年危险化学品事故应急演练，该项工作已全面完成。

危化及非煤矿山应急演练工作完成率 100%。

2. 质量指标

项目工作质量达标率

（1）查摆隐患整改率

州应急局根据专家会诊查摆的 785 条安全隐患，出具诊断报告，同时向被检查单位下达了责令限期整改书 30 份，出具整改意见，对查摆的安全隐患责令限期整改。被检查单位根据专家会诊查出的隐患进行整改后出具回复函。根据现场调研了解，查摆出的安全隐患均已整改完成。查摆隐患整改率 100%。

（2）森防应急物资验收合格率

森林防火物资于 2021 年 12 月采购完成，经州应急局相关项目负责人签字验收，验收结果为“合格”。森防应急物资验收合格率 100%。

（3）森林防火培训、演练标准

森林防火培训内容涉及相关法律法规和有关规定、森林火灾特点及规律、森林火灾扑救组织指挥、森林火灾扑救基本战

法、扑火安全避险基本常识，演练采取现场实演，分火情报告、火灾先期处置、启动各级森林火灾应急响应的演练。培训及演练方案包括指导思想、培训及演练目的、时间及地点、培训及演练内容、组织形式、组织领导、费用安排等。实际培训及演练标准严格按照实施方案执行。

（4）全州防灾减灾宣传员培训

全州防灾减灾宣传员培训制定了培训及竞赛方案，方案涵盖培训时间地点、培训内容、培训形式、参训人员、经费预算等内容，实际培训严格按照方案执行。

《安全生产法》宣传贯彻制定了工作方案，方案包括总体要求、宣传时间和形式、贯彻对象、经费预算等。实际宣传过程中严格按照方案执行。

（5）航空救援服务保障率

2021 年，贵州剑江红都通用航空有限责任公司参与 6 期航空应急救援培训，多次参加防汛演练、护林演练、民兵演练等增强队伍应急处置能力，参与全州航空应急巡查工作，主要对全州重点防洪区的河道，以及重点尾矿库、大型露天矿山及沿途重点林场等区域进行重点巡查，涉及都匀、福泉、瓮安、三都、平塘、贵定、惠水等 6 个县（市），同时全力配合州应急局开展各项救援工作，开展空地联动配合，多次完成长顺、贵定、都匀等地森林灭火救援任务。共提供飞行服务 114.19 小时，超过合同约定 101.2 小时时长。同时，贵州剑江红都通用航空

有限责任公司常备至少 1 台直升机及驾驶员随时待命，在需要提供飞行救援服务时，能及时支援到位，根据访谈了解，未出现救援支援不及时等情况发生。航空救援服务保障率 100%。

（6）中毒窒息应急灾害演练

本项工作在瓮安大信北斗山磷矿开展，按照《瓮安大信北斗山磷矿防中毒、窒息专项应急预案》及相关规定制定了演练方案，方案涵盖事故情景、参演单位、人员主要任务及职责、演练主要步骤、评估与总结、保障措施、演练脚本等内容，实际演练严格按照方案执行。演练完成后及时开展了总结，及时发现并改进存在的不足。

（7）危化品应急演练

本项演练工作《省应急厅关于切实加强直接监管行业安全监管工作的通知》（黔应急〔2021〕16 号）相关要求开展，并根据文件要求编制了演练方案，方案涵盖组织领导、演练内容、工作任务及时间安排、工作要求等方面。演练过程严格按照方案标准执行。

3. 时效指标

年度计划工作质量按时完成率

根据州应急局申报的绩效目标，专家会诊项目、森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练项目、防灾减灾、事故救援教育培训项目、安全生产、应急救援及航空救援培训项目、危化及非煤矿山应急演练项目均要求在 2021 年 12 月 31 日前

完成。

根据实地调研及查阅资料了解，专家会诊在 2021 年 5 月开展，查摆隐患在 5 月 28 日前已全部整改完成。森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练项目，物资采购在 2021 年 12 月 10 日采购完成并通过验收，培训及演练在 9 月 29 日前已全面完成。防灾减灾、事故救援教育培训项目，培训及宣传工作在 2021 年 11 月 24 前已全面完成。应急救援及航空救援培训项目，航空救援飞行服务采购在 2021 年 4 月 25 日完成，服务期限为 2021 年 5 月 20 日至 2022 年 5 月 19 日。危化及非煤矿山应急演练项目，中毒窒息演练在 2021 年 9 月 13 日已完成，危化品应急演练在 2021 年 7 月 14 日已完成。

年度计划工作质量按时完成率 100%。

4. 成本指标

2021 年安全生产专项经费预算 300 万元，拨付 240 万元，实际支出 224.32 万元。成本控制率 93.47，未超出预算。

（四）项目效果

项目过程下设二级指标 3 个、三级指标 3 个，分值 30 分，得分 26 分。具体得分情况见表 4-4:

表 4-4: 项目效果得分情况

二级指标	三级指标	分值	评价得分
社会效益	各项培训、演练对相关人员的职业技能的提升	10	10
可持续影响	项目实施带来的可持续影响	10	6
满意度	服务对象满意度	10	10

合计	30	26
----	----	----

1. 社会效益

（1）防灾减灾宣传员业务技能提升情况

本次评价针对防灾减灾宣传员培训发放调查问卷 85 份，收回有效问卷 85 份，97.65%的调研对象表示本次培训内容对防灾减灾、事故救援工作帮助较大，100%的调研对象开展防灾减灾、事故救援安全知识培训能有效提升其专业技能。因此，评价工作组认为，防灾减灾、事故救援培训对防灾减灾宣传员业务技能提升效果较好。

（2）森林防火应急救援技能提升情况

本次评价针对森林防灭火技能培训及演练参与人员发放调查问卷 3 份，收回有效问卷 3 份。100%的调研对象认为黔南州组织的森林灭火技能培训及演练对其相关专业技能提升有帮助。因此，评价工作组认为，森林防灭火培训及演练对相关人员专业技能提升效果较好。

（3）危化品应急救援技能提升情况

本次评价针对非煤矿山演练参与人员及单位发放调查问卷 26 份，收回有效问卷 26 份。根据调查问卷第 2 题“2、危化品泄漏事故发生时，下面做法错误的是？”选择正确答案“C、所有人员参加事故救援”人数为 26 人，占比 100%；根据第 3 题“3、您觉得开展中毒窒息应急灾害救援演练是否能有效提

高您的专业技能？”26人选择答案“A、是”占比100%。因此，评价工作组认为，非煤矿山演练参与人员通过本次演练能有效提升专业救援技能。

2. 可持续影响

（1）森林火灾应急物资采购对森林防火的持续保障程度

安全生产资金安排22万元用于采购防火服、灭火器等森林火灾应急物资。根据座谈了解，本次采购的物资主要用于州级战备储备，以应对全州突发性火灾。根据到黔南州救灾物资储备库实地调研了解，购买的物资已于2021年完成入库，由专业人员进行看管和维护，本批次购买的物资尚未使用过，预计保存年限在10年及以上，看管人员会定期对物资进行检查和维护，确保在需要使用时能随时响应出库。同时，救灾物资的采购每年都有安排预算，通过不断补充和完善救灾物资，持续保障黔南州应急救灾工作，保障人民群众生命财产安全。

（2）年度重大安全事故

根据实地调研了解，黔南州2020年发生安全生产事故69起、事故死亡人数65人，安全生产事故均及时开展应急救援工作，2020年未发生重大安全生产事故。2021年发生生产安全事故56起，比上年减少13起，2021年未发生重大安全生产事故，安全生产事故均及时开展应急救援工作。2021年全年安全生产事故发生率比上期有所降低，安全生产事故发生情况有一定改善，但仍有一定程度上的安全事故发生。根据评分标准，

本项扣除 4 分。

3. 满意度

服务对象满意度

为客观衡量安全生产资金使用满意度情况，评价工作组针对不同对象设置了满意度调查问卷。其中：黔南州应急管理局 2021 年度安全生产专项经费绩效评价调查问卷（全州防灾减灾宣传员）综合满意度 99.61%，黔南州应急管理局 2021 年度安全生产专项经费绩效评价调查问卷（贵州芭田生态工程有限公司从业人员）综合满意度 94.25%，黔南州应急管理局 2021 年度安全生产专项经费绩效评价调查问卷（非煤矿山演练参与人员及单位）综合满意度 100%，黔南州应急管理局 2021 年度安全生产专项经费绩效评价调查问卷（2021 年森林防灭火技能培训对象、演练参与人员）综合满意度 100%。整体综合满意度 = $(99.61\% + 94.25\% + 100\% + 100\%) \div 4 = 98.47\%$ ，整体综合满意度大于 90%。

五、主要经验及做法

一是加强管理。灾害风险等级较高、重要时间节点、节假日等重点时段，督促航空救援队伍 24 小时战备执勤，确保接到应急救援指令，第一时间出动。二是加强应急培训。针对防汛抗旱、森林火灾等灾情，重点开展索降、吊桶灭火等作业培训。对参加培训对象，从消防、社会救援队伍等抽调骨干力量参加，参加培训期间实行全封闭管理，在野外培训基地食宿，

确保培训效果。三是加强联动。在日常的应急演练中，重点加强航空救援队和其他救援队伍联勤联动，确保形成救援合力。

六、存在问题

绩效管理方面

绩效目标不够明确

一是州应急局在设置安全生产经费绩效目标时未完全将项目绩效目标细化分解为具体的指标，如：数量指标中三级指标设置为“森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练”，指标值为“购买应急救援物资一批”，未将具体采购物资种类及数量进行细化分解。

二是指标设置不完整，未对技能培训次数或人数、应急演练次数设置指标，防灾减灾、事故救援教育培训、应急救援及航空救援培训未设置指标及指标值。

三是在设置效益指标时经济效益、社会效益、可持续影响指标混淆。如：将“加强我州政府与企业对危险化学品综合应急救援联动能力”设置在经济指标分类等。原因是单位人员对绩效管理知识不够熟悉。

七、针对问题提出的建议

绩效管理方面

加强预算绩效管理学习，提高财政资金使用效益

针对绩效目标设置出现的问题，在设置和申报绩效目标时，一是要将绩效目标进行细化、量化，同时保证设置的指标值可

衡量，便于绩效自评工作的开展；二是设置的指标及指标值要完整，设置的绩效指标应涵盖专项经费所有涉及的主要指标；三是将经济效益、社会效益、可持续影响等指标区分开来，确保二级指标与三级指标相对应。同时，预算单位人员应加强对预算绩效管理知识的学习，进一步提高预算绩效管理水平，学习的内容应涵盖绩效目标如何设置、绩效监控如何开展、绩效自评如何开展等方面。通过规范全过程预算绩效管理，将“花钱必问效，无效必问责”的理念融入到财政资金的使用过程当中，切实保障财政资金效益有效发挥。

八、评价结果应用建议

（一）做好预算绩效管理工作

针对本次评价发现的问题，建议州应急管理局认真总结经验，进一步做好财政资金项目预算绩效管理工作。

（二）下一年度预算安排

在下一年度申报预算时，建议州应急局在充分开展前期调研与论证的前提下，进一步合理安排预算，将资金分配到切实需要开展的项目。同时，为便于项目及资金管理，在项目安排时，建议将资金覆盖到整个项目，避免专项资金与其他资金交叉使用。此外，建议持续加大安全生产专项经费投入，充分保障人民群众生命财产安全。

（三）评价结果公开

建议黔南州应急管理局按照信息公开管理的相关规定及

时公开评价结果，增强公众监督力度和透明度。

九、其他需要说明的情况

安全生产资金的使用是每年由州财政安排到州应急局，州应急局根据财政预算的资金量，将资金分解到具体项目，并进行申报使用，专项资金不足以覆盖全州安全生产管理，多个项目有其他资金注入合并使用，如：“危化及非煤矿山应急演练”项目除财政拨付资金外其他资金由单位自筹。因此，本次评价只对专项资金负责，不涵盖除专项资金外的其他资金。

州应急局高度重视和配合本次评价工作，评价过程派专人全程参与，积极收集资料和参加项目及资金的梳理。

附件：

1. 黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金绩效评价指标体系评分表

2. 黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金支出明细表

3. 黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金绩效评价调查问卷结果汇总表

4. 绩效评价方案及指标体系部门征求意见反馈表

5. 绩效评价方案及指标体系部门意见采纳情况表

6. 绩效评价报告部门意见反馈

7. 绩效评价报告部门反馈意见采纳情况

8. 第三方机构绩效评价工作情况反馈表

9. 黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金绩效评价调研日志

10. 黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金项目自评表及自评报告

11. 现场调研照片

北京金凯伟业咨询有限公司

2023 年 8 月 25 日



附件 1:

黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	指标解释	评价要点	评分标准	得分	扣分说明
项目决策	项目立项	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合黔南州十四五发展规划；	每一条评价要点赋分 0.5 分，不符合部分按明细项目资金权重比例。	2	
					②项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；			
					③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；			
					④项目产出是否针对项目所在地发展方面的实际需求；			
		立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立；	项目按照规定的程序申请设立得 0.5 分，否则按明细项目资金权重比例扣分；	2	
					②审批文件、材料是否符合相关要求；	所提交的文件、材料符合相关要求得 0.5 分，否则按明细项目资金权重比例扣分；		
					③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等得 1 分， 否缺少一项扣 0.2 分（即每存在任意一个项目缺少一项就扣 0.2 分），扣完为止。		

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	指标解释	评价要点	评分标准	得分	扣分说明
	绩效目标	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标；	每符合一条评价要点得 0.5 分，不符合部分按明细项目资金权重比例扣分，但不符合第 2、3 个评价要点，直接得 0 分。	2	
					②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；			
					③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；			
					④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。			
					注：（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）。			
		绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	第一、二点每点赋分 0.5 分，第三点赋分 1 分，按点得分。	1	一是州应急局在设置安全生产经费绩效目标时未完全将项目绩效目标细化分解为具体的指标，如：数量指标中三级指标设置为“森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练”，指标值为“购买应急救援物资一批”，未将具体采购物资种类及数量进行细化分解。二是指标设置不完整，未对技能培训次数或人数、应急演练次数设置指标，防灾减灾、事故救援教育培训、应急救援及航
					②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；			
					③是否与项目目标任务数或计划数相对应。			

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	指标解释	评价要点	评分标准	得分	扣分说明
								空救援培训未设置指标及指标值。三是在设置效益指标时经济效益、社会效益、可持续影响指标混淆。如：将“加强我州政府与企业对危险化学品综合应急救援联动能力”设置在经济指标分类等。
	资金投入	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	①预算编制是否经过科学论证；	发现 1 处不合理扣 0.5 分，扣完为止。	2	
					②预算内容与项目内容是否匹配；			
					③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；			
					④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。			
		资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分，即是否符合项目所在地的实际需求；	每符合一条评价要点得 1 分，不符合部分按明细项目资金权重比例扣分。	2	

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	指标解释	评价要点	评分标准	得分	扣分说明
					②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。			
项目过程	资金管理	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 得分=资金到位率×100	3	
					实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。			
					预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。			
		预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支付资金/实际到位资金）×100%。	预算执行率=（实际支付资金/实际到位资金）×100%，得分=预算执行率×100。	2.8	安全生产资金实际到位 240 万元，实际支出 224.32 万元，预算执行率 93.47%。得分=分值 3 分×预算执行率 93.47%=2.80 分。
					实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。			
		资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；	每一条评价要点赋分 2 分，发现一个评价要点存在问题，该评价要点不得分；违反第四评	4	

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	指标解释	评价要点	评分标准	得分	扣分说明
				运行情况。	②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；	价要点任意一点，本指标得 0 分。		
					③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；			
					④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。			
	组织实施	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；	不存在内控缺陷，4 分； 存在一般缺陷，3 分； 存在重要缺陷，2 分； 存在重大缺陷，0 分~2 分。 若本单位没有制定专门的内部控制制度，但是主要遵循国家的相关内控制度，视为重要缺陷。 注：面访材料只作为佐证材料，不计算分数。 最终得分=Σ 单个管理制度健全性得分×资金权重	4	
					②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。			
		制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③采购资料、项目合同书等资料是	第 1 点赋分 2 分，第 2 至 4 点各赋分 1 分，每发现一个评价要点存在问题，按明细项目资金权重比例扣分。	4	

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	指标解释	评价要点	评分标准	得分	扣分说明
					否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。			
项目产出	数量指标	专家会诊项目工作完成率	4	考核子项目“专家会诊”工作完成量与计划完成量的对比	1、查摆隐患数量； 2、下达文书数量。	1、查摆隐患数量按计划完成得2分，否则得按比例扣分； 2、下达文书数量按计划完成得2分，否则按比例扣分。	4	
		森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练项目工作完成率	4	森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练项目工作完成量与计划工作完成量的对比	1、物资采购数量； 2、技能培训人数； 3、演练次数。	1、按计划采购物资得2分，否则按比例扣分； 2、按计划完成培训及演练得2分，否则按比例扣分。	4	
		防灾减灾、事故救援教育培训项目工作完成率	4	防灾减灾、事故救援教育培训项目工作完成量与计划工作完成量的对比	1、购买《安全生产法》宣传读本数量； 2、开展安全生产、应急管理和防灾减灾宣传培训人数； 3、全州防灾减灾宣传员培训人数。	1、按计划完成购买《安全生产法》宣传读本，得2分，否则不得分； 2、实际培训人数不小于计划人数，得1分，否则不得分； 3、实际培训人数不小于计划人数，得1分，否则不得分。	4	
		安全生产、应急	4	安全生产、应急救援及航空救援培训项目工作完成量与	购买航空救援服务不少于1年	购买航空救援服务能有效保障当年应急救援航空飞行，得	4	

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	指标解释	评价要点	评分标准	得分	扣分说明
		救援及航空救援培训项目工作完成率		计划工作完成量的对比		4 分，否则不得分。		
		危化及非煤矿山应急演练工作完成率	4	是否完成计划的演练次数	演练次数达到要求	按要求完成演练得 4 分，否则不得分。	4	
	质量指标	项目工作质量达标率	7	根据 5 个明细项目具体工作任务考核标准，达到考核标准的工作任务数占已完成的工作任务数的比例。	项目工作质量达标率=达到考核标准的工作任务数/已完成的工作任务数*100%。 达到考核标准的工作任务数：根据批复的绩效目标表	1 个明细项目资金权重结合实际质量完成情况进行评分。	7	
	时效指标	年度计划工作按时完成率	8	各项工作完成时间与年度计划工作完成时间对比。	项目年度工作计划是否按时完成。	1、按时完成的年度工作计划/年度工作计划总数×100.00； 2、最终得分=Σ得分×资金权重。	8	
	成本指标	成本控制率	5	衡量工作经费成本控制情况。	项目建设成本是否得到有效控制。	1、成本控制率=实际成本/计划成本*100%； 2、最终得分=Σ得分×资金权重	5	

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	指标解释	评价要点	评分标准	得分	扣分说明
项目效果	社会效益	各项培训、演练对相关人员的职业技能的提升	10	通过各项培训、演练工作的开展，对相关人员的各项技能及安全意识提升情况	通过培训、演练能否有效提升工作人员的相关业务技能、防灾减灾等安全意识。	1、防灾减灾宣传员业务技能提升情况，3分； 2、森林防火应急救援技能提升情况，3分； 3、危化品应急救援技能提升情况，4分； (根据现场调研及问卷调查了解各项经费的使用效益，根据培训及演练对相关人员的技能、意识提升情况，酌情打分。)	10	
	可持续影响	项目实施带来的可持续影响	10	衡量项目实施对安全生产及社会层面带来的可持续影响效益	评价、分析安全生产专项经费项目实施在一定时期内带来的可持续影响	1、森林火灾应急物资采购对森林防火的持续保障程度，2分。 2、对黔南州2021年度安全事故控制情况酌情进行评分，(8分)： 如在当年内发生一起安全生产事故，扣除0.1分，最多扣4分；如在当年内发生一起重大安全事故，本项不得分。	6	根据实地调研了解，黔南州2020年发生安全生产事故69起、事故死亡人数65人，安全生产事故均及时开展应急救援工作，2020年未发生重大安全生产事故。2021年发生生产安全事故56起，比上年减少13起，2021年未发生重大安全生产事故，安全生产事故均及时开展应急救援工作。2021年全年安全生产事故发生率比上期有所下降

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	指标解释	评价要点	评分标准	得分	扣分说明
								低，安全生产事故发生情况有一定改善，但仍有一定程度上的安全事故发生。根据评分标准，本项扣除 4 分。
	满意度	服务对象满意度	10	评价项目涉及的服务对象整体综合满意度情况	社会公众或项目覆盖对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人，一般采用社会调查的方式。	1、综合满意度大于等于 90%，得 10 分； 2、综合满意度在 80%~90%之间，得 8 分； 3、综合满意度在 60%~80%之间，得 6 分； 4、综合满意度在 60%以下，不得分。	10	
合计			100				94.80	

附件 2:

黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金支出明细表

单位：元

序号	项目名称	预算安排	财政拨付	支出金额	结余	支付时间	摘要	备注
1	专家会诊	400000	400000	108000	92000	2021/12/24	付浦鹏等人专家费用	本项实际支付 129000 元，多出部分在 2022 年用单位其他经费支付，结余资金 92000 元已收回财政。
				200000		2021/12/30	付贵州省安全生产协会危化品专家指导服务费	
2	森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练	300000	300000	220000	0	2021/12/24	付黔南州新征程网络通信科技有限责任公司森林防火物资装备采购费用	
				80000		2021/12/24	划拨平塘会计管理局森防灭火应急演练经费	
3	防灾减灾、事故救援教育培训	300000	300000	13000	64769	2021/12/24	付都匀经济开发区莫记杉木湖酸汤牛肉餐饮服务馆培训就餐费	结余资金已收回财政
				10640		2021/12/24	付黔南州匀东置业有限责任公司培训住宿费	
				8776		2021/12/24	付陈国素防灾减灾宣传员培训班竞赛奖品费	
				800		2021/12/24	付黔南匀运公交有限责任公司防灾减灾宣传员培训活动租车费	

单位：元

序号	项目名称	预算安排	财政拨付	支出金额	结余	支付时间	摘要	备注
				8025		2021/12/24	付都匀经济开发区腾顺达图文快印中心防灾减灾宣传员培训资料费	
				500		2021/12/24	付都匀市更好餐饮经营部防灾减灾宣传员培训饮水费用	
				6570		2021/12/24	付黔南州联合电子网络系统有限公司防灾减灾宣传员培训无人机购买费用	
				5070		2021/12/24	付韦洪等 6 人防灾减灾培训教师授课费	
				150000		2021/12/24	付新闻宣传工作费	
				12600		2021/12/24	付购新安全生产法宣传读本	
				19250		2021/12/24	安全生产法宣贯授课费	
4	安全生产、应急救援及航空救援培训	800000	300000	300000	0	2021/12/7	付贵州剑江红都通用航空有限责任公司应急救援培训及服务费用	调整 50 万元用于支付救灾物资储备库建设欠款
5	危化及非煤矿山应急演练	600000	300000	300000	0	2021/12/24	付瓮福（集团）有限责任公司演练费用	调整 30 万元用于支付救灾物资储备库建设欠款
6	危化监管人员及企业能力提升培训	200000	0					因疫情防控原因，该项培训未开展，经费未申请使用。

单位：元

序号	项目名称	预算安排	财政拨付	支出金额	结余	支付时间	摘要	备注
7	地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案	400000	0					本项目方案由省级统一编制，市州不需要再开展此项工作，经费未申请使用。
8	救灾物资储备库建设欠款	0	800000	800000	0	2021/12/24	付救灾物资储备库建设欠款	由安全生产、应急救援及航空救援培训及危化及非煤矿山应急演练预算调整支付
合计		3000000	2400000	2243231	156769			

附件 3:

黔南布依族苗族自治州 2021 年度安全生产专项经费 绩效评价调查问卷结果汇总表

黔南布依族苗族自治州 2021 年度安全生产专项经费绩效评价调查问卷（全州防灾减灾宣传员）			
类别	发放问卷	有效问卷	综合满意度
数量	85	85	99.61%
调查问题	问题选项	选择人数	占比
1、您是否参加黔南州应急管理局组织的防灾减灾、事故救援教育培训？	A、是	82	96.47%
	B、否	3	3.53%
2、您参加的防灾减灾工作培训都有哪些内容？（可多选）	A、新闻写作知识	47	55.29%
	B、政务信息知识	58	68.24%
	C、网络意识形态安全与网评舆论引导工作实际	59	69.41%
	D、突发事件下的应急广播	55	64.71%
	E、应急广播现场教学	50	58.82%
	F、防灾减灾摄影培训	54	63.53%
	G、新媒体传播知识讲座	47	55.29%
	H、灾情核查要点	55	64.71%
3、您对授课老师的授课方式是否满意？	A、是	85	100.00%
	B、否	0	0.00%
4、您对本次培训的课程安排是否满意？	A、是	84	98.82%
	B、否	1	1.18%
5、您觉得本次培训内容对防灾减灾、事故救援工作是否有帮助？	A、帮助较大	83	97.65%
	B、帮助不大	2	2.35%
	C、基本没有帮助	0	0.00%
6、您对黔南州目前的安全环境是否满意？	A、是	85	100.00%
	B、否	0	0.00%
7、您认为相关安全生产主管部门是开展防灾减灾、事故救援安全知识培训是否提高您的专业技能？	A、是	85	100.00%
	B、否	0	0.00%
8、您对黔南州的防灾减灾或安全生产工作有哪些建议？(填空题)	应急部门作为安全生产综合管理部门，对于安全生产和应急管理的业务培训还需要加强	1	1.18%
	建议继续加强业务知识的培训	1	1.18%
	加强镇村防灾能力建设	1	1.18%

	持续开展此类活动	1	1.18%
	多形式多层次开展	1	1.18%
	多组织市、县应急局参加培训，有效提升业务能力和专业素质	1	1.18%
	无建议或未填写	79	92.94%
本项综合满意度=(问题 3 满意率 100%+问题 4 满意率 98.82%+问题 6 满意率 100%)÷3=99.61%。			

黔南布依族苗族自治州 2021 年度安全生产专项经费绩效评价调查问卷 (贵州芭田生态工程有限公司从业人员)			
类别	发放问卷	有效问卷	综合满意度
数量	400	400	94.25%
调查问题	问题选项	选择人数	占比
1、您是管理人员、专业技术人员、还是普通职工?	A、管理人员	71	0.1775
	B、专业技术人员	42	0.105
	C、普通职工	287	0.7175
2、您认为您所在的单位目前是否存在安全隐患?	A、是	110	0.275
	B、否	290	0.725
3、您认为我单位组织的安全隐患排查工作是否全面?	A、是	353	0.8825
	B、否	47	0.1175
4、您所在的单位/矿山/矿厂是否对隐患排查出的问题能进行及时整改，并制定相应的应急措施?	A、能	377	0.9425
	B、不能	23	0.0575
5、您认为我单位对隐患排查工作中危险源的辨识是否精准?	A、是	364	0.91
	B、否	36	0.09
6、您对本次“专家会诊”隐患排查结果是否感到满意?	A、是	377	0.9425
	B、否	23	0.0575
7、根据您的了解，黔南州范围内自 2021 年以来是否发生过安全生产事故?如有，请简要说明。	A、没有	341	0.8525
	B、有	59	0.1475
本项综合满意度=问题 6 满意率=94.25%			

黔南布依族苗族自治州 2021 年度安全生产专项经费绩效评价调查问卷 (非煤矿山演练参与人员及单位)			
类别	发放问卷	有效问卷	综合满意度
数量	26	26	100.00%
调查问题	问题选项	选择人数	占比
1、您是否参与本次危险化学品事故应急演练?	A、是	17	65.38%
	B、否	9	34.62%
2、危化品泄漏事故发生时,下面做法错误的是?	A、报警	0	0.00%
	B、进行交通管制	0	0.00%
	C、所有人员参加事故救援	26	100.00%
	D、远离危险源	0	0.00%
3、您觉得开展中毒窒息应急灾害救援演练是否能有效提高您的专业技能?	A、是	26	100.00%
	B、否	0	0.00%
4、根据您的了解、黔南州近年来是否有危化品突发事件造成人员伤亡情况发生?	A、有	10	38.46%
	B、没有	16	61.54%
5、您对黔南州危化品突发实际的处理是否满意?	A、是	25	96.15%
	B、否	1	3.85%
6、您觉得相关安全生产部门是否有必要每年开展应急灾害救援的演练?	A、是	26	100.00%
	B、否	0	0.00%
7、您对黔南州应急管理局开展的本次演练是否感到满意?	A、是	26	100.00%
	B、否	0	0.00%
8、您对危险化学品应急救援体系有什么建议吗?	多加强演练	1	3.85%
	建立健全体系,落实责任,组织培训演练,提升全民安全意识和应急处突能力!	1	3.85%
	定期演练	1	3.85%
	每年增加多次应急演练事故预案处理	1	3.85%
	建立健全应急救援体系,建议每季度举行一次演练	1	3.85%
	多排练	1	3.85%
	专业的人做专业的事	1	3.85%
	无建议或未填写	19	73.08%

本项综合满意度=问题 7 满意率=100%。

黔南布依族苗族自治州 2021 年度安全生产专项经费绩效评价调查问卷 (2021 年森林防灭火技能培训对象、演练参与人员)			
类别	发放问卷	有效问卷	综合满意度
数量	3	3	100.00%
调查问题	问题选项	选择人数	占比
1、您是否参与本次森林 灭火技能培训及演练?	A、是	3	100.00%
	B、否	0	0.00%
2、您所在的地区近年来 是否发生过森林火灾?	A、是	2	66.67%
	B、否	1	33.33%
3、当您遇到森林大火 时,正确的逃生方法是?	A、顺风奔跑	0	0.00%
	B、逆风猛冲	0	0.00%
	C、原地不动	0	0.00%
	D、迅速撤离至安全地带	3	100.00%
4、当您遇到森林火灾 时,正确的做法是?	A、立即报警及参与疏散人员	3	100.00%
	B、立即远离	0	0.00%
	C、独自开展救援	0	0.00%
5、当森林火灾发生时, 您认为您是否有必要立 即向相关部门及单位报 告火情以及参与救援行 动?	A、有必要	3	100.00%
	B、为了保证自己生命财产安 全,能躲则躲	0	0.00%
6、您对您所在地区的森 林防火安全工作是否感 到满意?	A、是	3	100.00%
	B、否	0	0.00%
7、您认为黔南州组织的 森林灭火技能培训及演 练对您的专业技能提升 有没有帮助?	A、有帮助	3	100.00%
	B、帮助不大	0	0.00%
	C、没有帮助	0	0.00%
8、您认为您所在地区的 森林火灾应急物资是否 能保障灾情救援?	A、基本能保障	2	66.67%
	B、不能保障	1	33.33%
9、您所在的地区是否因 应急救援物资落实不到 位而影响灾情救援工 作?	A、是	2	66.67%
	B、否	1	33.33%
10、您对本次培训及演	A、满意	3	100.00%

练是否满意?	B、不满意	0	0.00%
11、您对本地区森林灭火工作方面的建议?	增加物资装备的同时要提升队伍的应急处置能力	1	33.33%
	无建议或未填写	2	66.67%
本项综合满意度=（问题 6 满意率 100%+问题 10 满意率 100%）÷2=100%。			

附件 4:

绩效评价方案及指标体系部门征求意见反馈表

填表时间：2023 年 3 月 10 日

方案及指标体系	黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金绩效评价方案及指标体系		
评价机构	北京金凯伟业咨询有限公司	联系人及联系方式	兰昊 13691333019
主管部门	黔南州财政局	联系人及联系方式	陈颖 15285277686
主管部门意见			
主管部门签章确认	主管部门（盖章） 负责人签字： 年 月 日		

注：本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸。

附件 5:

绩效评价方案及指标体系部门意见采纳情况

填表时间： 年 月 日

方案及指标体系名称	黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金绩效评价方案及指标体系		
主管部门	黔南州财政局	评价机构	北京金凯伟业咨询有限公司
部门意见		评价机构采纳意见	

附件 6：绩效评价报告部门意见反馈

绩效评价报告部门意见反馈

填表时间：2023 年 4 月 20 日

报告名称	黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金绩效评价报告		
评价机构	北京金凯伟业咨询有限公司	联系人及联系方式	兰昊 18610168545
主管部门	黔南州财政局	联系人及联系方式	陈颖 15285277686
被评价单位意见	无意见 被评价单位（盖章）： 负责人签字： 2023 年 4 月 20 日		
主管部门签章确认	主管部门（盖章）： 负责人签字： 年 月 日		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸。



扫描全能王 创建

附件 7:

绩效评价报告部门反馈意见采纳情况

填表时间： 年 月 日

报告名称	黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金绩效评价报告		
主管部门	黔南州财政局	评价机构	北京金凯伟业咨询有限公司
部门意见		评价机构采纳意见	

附件8：第三方机构绩效评价工作情况反馈表

第三方机构绩效评价工作情况反馈表

评价机构全称（盖章）：北京金凯伟业咨询有限公司

评价项目	黔南布依族苗族自治州2021年安全生产专项资金		
被评价单位（对象）	黔南州应急管理局	联系人及电话	张太玲 13885441705
现场评价起止日期	2023年2月12日—2023年4月18日		
评价工作情况（以下填写“是”或“否”，并作简要说明）			
是否按照入户通知人员开展现场评价	是		
是否与被评价单位（对象）召开座谈会	是		
是否提供资料清单，现场收集基础数据等佐证资料	是		
是否对项目进行抽查，并现场勘查	是		
是否对不同受众对象开展问卷调查	是		
工作底稿相关资料是否妥善保管	是		
是否遵守廉洁纪律和保密纪律	是		
当地财政部门是否参与绩效评价质量监督	是		
其他情况	无		
被评价单位（对象）意见： 无意见 签字（盖章）： 2023年4月20日			
财政部门意见： 签字（盖章）： 年 月 日			



扫描全能王 创建

附件 9:

黔南州财政重点绩效评价项目

调 研 日 志

北京金凯伟业咨询有限公司

项目名称	黔南州应急管理局 2021 年度安全生产专项经费		
调研单位	黔南州应急管理局	调研时间	2023 年 2 月 15 日 至 3 月 31 日
调研人员	兰昊、宋姚、卢凤乾、谢元浩、聂建		

一、现场访谈工作概况（工作周期、工作主要内容）：

（一）根据本次调研行程安排，2 月 15 日早上 9 点，调研工作组成员兰昊、宋姚、卢凤乾、谢元浩、聂建前往黔南州应急管理局开展本项目支出绩效评价前期现场访谈工作。（主要了解项目资金使用情况、项目实施情况等以编制项目实施方案，方案通过审核后再全面开展调研工作）

本次现场访谈主要包括：

1. 现场收集黔南州 2021 年度安全生产专项经费项目评价所需相关资料；

2. 现场通过对各科室人员访谈，了解资金使用情况、项目实施完成情况等。

（二）2 月 28 日至 3 月 31 日，评价工作组在项目主评人兰昊的带领下，到州应急局开展现场调研工作。

1. 对安全生产专项资金实施的项目绩效目标实现情况进行核实；

2. 对安全生产资金使用的财务资料进行详细查阅，核实资金使用合规性；

3. 发放电子问卷，调研项目效益情况及满意度情况。

二、项目概述

1. 项目基本情况:

黔南州 2021 年安全生产专项经费主要用于安全生产类和自然灾害类突发事件应急处置,为保障项目实施有序开展,将专项经费项目实施分为 7 个子项目分别实施: 1. 专家会诊; 2. 危化监管人员及企业能力提升培训; 3. 森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练; 4. 防灾减灾、事故救援教育培训; 5. 安全生产、应急救援及航空救援培训; 6. 地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案; 7. 危化及非煤矿山应急演练。

2. 项目资金使用情况

本次评价 2021 年安全生产专项经费预算安排 300 万元, 申请使用 240 万元, 实际支出 224.32 万元, 预算执行率 93.47%。

3. 2021 年度项目完成情况

本次评价的专项经费安排的 7 个子项目实施完成 5 个, 危化监管人员及企业能力提升培训、地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案项目未实施。

三、各子项目情况

1、专家会诊:

检查非煤矿山企业 25 家, 通过专家库抽取专家 89 人次, 支付专家费 8.9 万元; 检查工贸行业 12 家, 通过专家库抽取专家 24 人次, 支付专家费 2.4 万元; 检查尾矿库 8 家, 通过专家库抽取专家 18 人次, 支付专家费 1.6 万元。

危险化学品行业通过与贵州省安全生产协会合作，由省协会从全省危险化学品安全生产专家库按照工艺、设备、电器、仪表、管理五个专业方向，各抽调一名副高级职称以上专家，参与全州重点危险化学品生产、储存企业安全生产执法检查工作。此项费用 20 万元。

专家会诊项目预算资金 40 万元，使用 32.9 万元。

2、危化监管人员及企业能力提升培训：本项工作未开展，资金未申请使用。

3、森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练：在平塘县开展森林防火应急演练。森林防火应急救援物资装备采购 22 万元；森林防火灭火技能培训及应急演练费用 8 万元。预算资金 30 万元，使用 8 万元。

4、防灾减灾、事故救援教育培训：购买《安全生产法》宣传读本及对《安全生产法》进行贯宣，费用约为 3.185 万元；通过与黔南广播电视台合作，开展安全生产、应急管理和防灾减灾宣传培训，支出 15 万元；全州防灾减灾宣传员培训费用，支出 5.3381 万元。预算资金 30 万元，使用 23.5321 万元。

5、安全生产、应急救援及航空救援培训：2020 年与第三方签订航空应急救援服务合同，每年合同金额 240 万元。2021 年使用 30 万元支付第三方航空应急救援服务费用，调整 50 万元支付救灾物资储备库建设经费。

6、地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案：当年未申请使用该笔资金。

7、危化及非煤矿山应急演练：共使用 30 万元用于应急演练，其中，

15 万元用于 2021 年 9 月 13 日在瓮安大信北斗磷矿举办的 2021 年中毒窒息应急灾害演练；15 万元用于支付 2021 年 7 月 14 日在贵州天福化工有限责任公司举办的危险化学品应急演练。调整 30 万元，用于支付救灾物资储备库建设经费。

四、存在的问题

1、调研过程中发现，安全生产、应急救援及航空救援培训项目资料尚未收集完整，已与州应急管理局相关负责人员进行沟通，在开展调研工作前将相关资料准备完整。

2、绩效目标设置不够合理、指标不够明确。

附件 10：黔南布依族苗族自治州 2021 年安全生产专项资金项目自评表
及自评报告

安全生产专项资金支出绩效自评报告

一、基本情况

该项目主要用于安全生产类和自然灾害类突发事件应急处置，细化为专家会诊、危化监管人员及企业能力提升培训、森林火灾应急物资采购、技能培训、应急演练、防灾减灾、事故救援教育培训、安全生产、应急救援及航空救援培训、地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案、危化及非煤矿山应急演练七个小项目，其中，危化监管人员及企业能力提升培训、地下矿山和尾矿库重大安全隐患预警系统应用方案项目未实施。

二、绩效目标设立情况

根据我局工作性质，结合当年工作计划，落实“三定方案”职责，提升应急救援能力，有效防范应对安全生产事故、自然灾害，最大限度地减少灾害损失，维护人民群众生命财产和生态安全。

三、资金使用情况

（一）财务制度是否健全、管理是否规范。

我单位制定了相应的财务管理制度，对项目资金实行“专款专用”，不存在挤占挪用项目资金情况。

（二）资金支出情况，资金使用进度情况，资金结余情况，是否存在违规使用情况等。

根据事前制定的绩效目标，在实施过程中，资金略有结余，不存在违规使用情况。

（三）资金整合情况。是否被县级统筹整合使用，贫困县统筹整合使用资金是否纳入县级统筹整合方案。

不存在以上情况。

四、项目组织实施情况

（一）项目实施方案制定等情况。

根据实际情况，细化项目，对细化的项目，制定有实施方案，针对项目的物资采购部分，我单位成立了采购领导小组，制定采购清单等。

（二）项目实施管理情况，项目管理制度建设，项目跟踪调度情况。

项目实施过程中，州应急局对细化项目，安排专人进行管理跟踪，如专家会诊项目，与贵州省安全生产协会（原省安监局下属事业单位）协商，采取与省安全生产协会签订“购买服务”方式，由省安全生产协会按照我局检查要求派遣安全基础管理、化工工艺、设备管理、电气、仪表等危险化学品相关专业专家，按照国家相关文件及行业规范要求，对我州 15 家危险化学品企业开展专家指导服务检查，并出具“诊断”结果报告，对企业提出检查问题及整改建议，州应急局根据报告意见建议负责督促企

业落实问题整改。省安全生产协会聘请专家进行了严格审查，参与指导服务检查的专家专业及资质满足相关规定，对项目实施过程全程参与跟踪监督。专家组检查过程中工作作风过硬，提出的问题及整改建议科学严谨。对查出的问题，州应急局对各企业下达了执法文书，已督促企业全部按期完成整改。

（三）目标任务完成情况，项目验收情况等。

项目按计划如期完成，并完成验收。

五、绩效目标完成情况

（一）项目绩效目标完成情况分析。

有效加强我州政府与企业对危险化学品综合应急救援联动能力，加强企业应急救援水平，有效缓解了我州危险化学品行业安全监管人员偏少、专业技术人员匮乏和监管方法落后三重叠加的突出矛盾和问题，为企业补技术短板，有效推动了安全责任落实，项目实施过程中按时保质完成各项既定目标任务，有力促进了危险化学品安全生产形势持续稳定好转。

（二）项目绩效目标未完成原因分析。

已完成。

六、其他需要说明的问题

（一）存在问题和建议、主要经验及做法。

该项目的实施，有效防范应对自然灾害，最大限度地减少灾害损失，维护人民群众生命财产和生态安全。为贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，全面提高全州

对危险化学品、非煤矿山及工贸行业突发事件的应急处理能力，确保我州危险化学品、非煤矿山及工贸行业安全事故应急救援工作高效有序进行，最大限度地减轻事故造成的损失，保障人民生命、财产安全，维护社会稳定。如危险化学品演练，目的明确，计划周密，从方案策划、现场准备等方面都做了大量的工作，应急演练内容切合工作实际，成功检验了各级各专业救援队伍的指挥决策能力、事故处置能力、协同作战能力，明确完善各自工作职责，熟悉应急响应程序，掌握自救互救常识与技能，提高调度应急资源能力，全面提升了福泉市作为危险化学品重点县处置危险化学品安全生产事故的技能水平；专家会诊项目，通过与贵州省安全生产协会（以下简称“协会”）合作，按照以省级专家带动、本地专家为主，重点培训本地专家队伍的原则要求，由协会从全省范围内抽调 2 名省级专家，再从本州重点化工生产企业抽调 3 名专家，最终组成以省级专家担任组长带动本地专家模式，成立以安全基础管理、化工工艺、设备管理、电气、仪表等专业专家各 1 名组成专家队伍，负责对本州危险化学品重点生产企业进行指导服务，本地专家在省级专家带动下，在指导服务企业安全生产工作的同时，还能够将其他企业先进安全管理经验及做法带回各自企业，在快速培养本地专家队伍的同时整体提升我州危化企业安全管理水平；

（二）下一步工作计划。

制定新一年度工作计划，完善飞行服务内容，加强上下协调配合工作，统筹全州应急救援队伍和资源，形成合力，快速推进

州县航空应急救援工作迈上新台阶。

七、绩效自评情况

（一）绩效自评工作开展情况。

我局组织人员按照项目资金使用要求以及项目实施计划，开展项目自评检查工作，核实项目资料、实施效果、资金支出等情况。

（二）绩效自评结论。

绩效评价总分 92 分。

八、附件：

安全生产专项支出绩效评价自评表

安全生产专项支出绩效评价自评表

自评单位（盖章）：黔南州应急管理局

填报日期：

项目名称		安全生产专项资金						
主管部门及代码				实施单位	黔南州应急管理局			
项目资金 (万元)	资金来源	年初预算数	全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	分值	执行率	得分	
	年度资金总额（万元）	300	300	224.3231	10	74.77%	8	
	财政拨款	300	300	224.3231		74.77%		
	其中：上级补助							
	本级安排	300	300	224.3231		74.77%		
	其他资金							
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述、安全生产、防灾减灾救灾系列重要指示批示精神，以习近平总书记关于安全生产的新思想、新理念为指导，着力加强应急管理干部队伍建设，提升应急系统干部能力素质，在全州营造良好的学习新《安全生产法》、践行新《安全生产法》的良好氛围；通过大力开展安全生产、应急管理和防灾减灾宣传培训、建立培养一支能征善战、能打硬仗的空中应急救援队伍，不断提高领导干部抓安全生产、应急管理和防灾减灾工作的水平。落实“三定方案”职责，提升应急救援能力，有效防范应对自然灾害，最大限度地减少灾害损失，维护人民群众生命财产和生态安全。为贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，全面提高全州对危险化学品、非煤矿山及工贸行业突发事件的应急处理能力，确保我州危险化学品、非煤矿山及工贸行业安全事故应急救援工作高效有序进行，最大限度地减轻事故造成的损失，保障人民生命、财产安全，维护社会稳定。			贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述、安全生产、防灾减灾救灾系列重要指示批示精神，以习近平总书记关于安全生产的新思想、新理念为指导，着力加强应急管理干部队伍建设，提升应急系统干部能力素质，在全州营造良好的学习新《安全生产法》、践行新《安全生产法》的良好氛围；通过大力开展安全生产、应急管理和防灾减灾宣传培训、建立培养一支能征善战、能打硬仗的空中应急救援队伍，不断提高领导干部抓安全生产、应急管理和防灾减灾工作的水平。落实“三定方案”职责，提升应急救援能力，有效防范应对自然灾害，最大限度地减少灾害损失，维护人民群众生命财产和生态安全。为贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，全面提高全州对危险化学品、非煤矿山及工贸行业突发事件的应急处理能力，确保我州危险化学品、非煤矿山及工贸行业安全事故应急救援工作高效有序进行，最大限度地减轻事故造成的损失，保障人民生命、财产安全，维护社会稳定。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值 (A)	实际完成值 (B)	分值	得分	未完成原因分析
	产出指标（50分）	数量指标	专家会诊	查摆隐患≥100条、下达文书≥30份	查摆隐患 485条，下达文书 30份	4	4	
			森林火灾应急	购买应急救援	已完成购买应	4	4	

			物资采购、技能培训、应急演练	物资一批	急救援物资			
			防灾减灾、事故救援教育培训			4	4	
			安全生产、应急救援及航空救援培训			4	4	
			危化及非煤矿山应急演练	≥1 次	1 次	4	4	
		质量指标	物资采购合格率	合格	合格	3	3	
			查摆隐患整改率	100%	100%	3	3	
			项目完成率	100%	100%	4	4	
		时效指标	完成时间	2021 年 12 月	2021 年 12 月	10	10	
		成本指标	项目支出	200 万元	224.3231 万元	10	10	
	效益指标（30 分）	经济效益	加强我州政府与企业对危险化学品综合应急救援联动能力	有效加强	有效加强	2.5	2.5	
			确保快速、安全有效地处置事故灾害，最大限度地减少灾害损失。	有效减少	有效减少	2.5	2.5	
			减少安全生产事故，降低灾害损失。有效加强我州宣传队伍正规化、专业化	有效加强	有效加强	2.5	2.5	
			缓解了我州危险化学品行业安全监管人员偏少、专业技术人员匮乏和监管方法落后三	有效缓解	有效缓解	2.5	2.5	

			重叠加的突出矛盾和问题					
		社会效益指标	维护人民群众生命财产安全	有效维护	有效维护	10	10	
		可持续影响	加强企业应急救援水平	有效加强	有效加强	5	5	
			推动安全责任落实	有效加强	有效加强	5	5	
	满意度指标(10分)	服务对象满意度	州委州政府对我局工作的满意度	≥90%	≥90%	4	4	
			受灾群众对我局救灾能力的满意度	≥90%	≥90%	3	3	
			相关企业对我局工作的满意度	≥90%	≥90%	3	3	
总分	92							
绩效结论								

联系人:

注:1. 绩效自评采取打分评价的形式, 满分为 100 分, 各部门(单位)可根据指标的重要程度自主确定各项三级指标的权重分值, 各项指标得分加总得出该项目绩效自评的总分。原则上一级指标分值统一设置为: 产出指标 50 分、效益指标 30 分、服务对象满意度 10 分、预算资金执行率 10 分。如有特殊情况, 除预算资金执行率外, 其他指标权重可做适当调整, 但总分应为 100 分。各项三级指标得

2. 未完成原因分析: 说明偏离目标、不能完成目标的原因及拟采取的措施。

3. 定量指标若为正向指标(即指标值为 $\geq$), 则得分计算方法应用实际完成值((B)/年度指标值(A) 本该指标分值: 若定量指标为反向指标(即指标值为 $\leq$), 则得分计算方法应用年度指标值(A)/实际完成值((B)*该指标分值。

4. 定性指标根据指标完成情况分为: 达成预期指标、部分达成预期指标并具有一定效果、未达成预期指标且效果较差三档, 分别按照该指标对应分值区间 100%-80%(含)、80%-50%(含)、50%-0%合理确定分值。定量指标完成指标值的, 记该指标所赋全部分值: 未完成的, 按照完成值与指标值的比例计分。

附件 11：现场调研照片







